



Фото: PhotoXpress

# Всемирный банк зафиксировал

## повышение качества

## государственного

## регулирования в России → 2

## Агрегаторы такси

## ГОТОВЫ ВЗЯТЬ НА СЕБЯ

## часть материальной

## ответственности за ДТП → 7



Фото: PhotoXpress

## ₽767 млрд

составила сумма  
реструктурированных  
с марта этого года  
1,5 млн кредитов  
россиян, согласно  
данным ЦБ

## В ЦБ вырос поток

## жалоб на нарушение

## банками

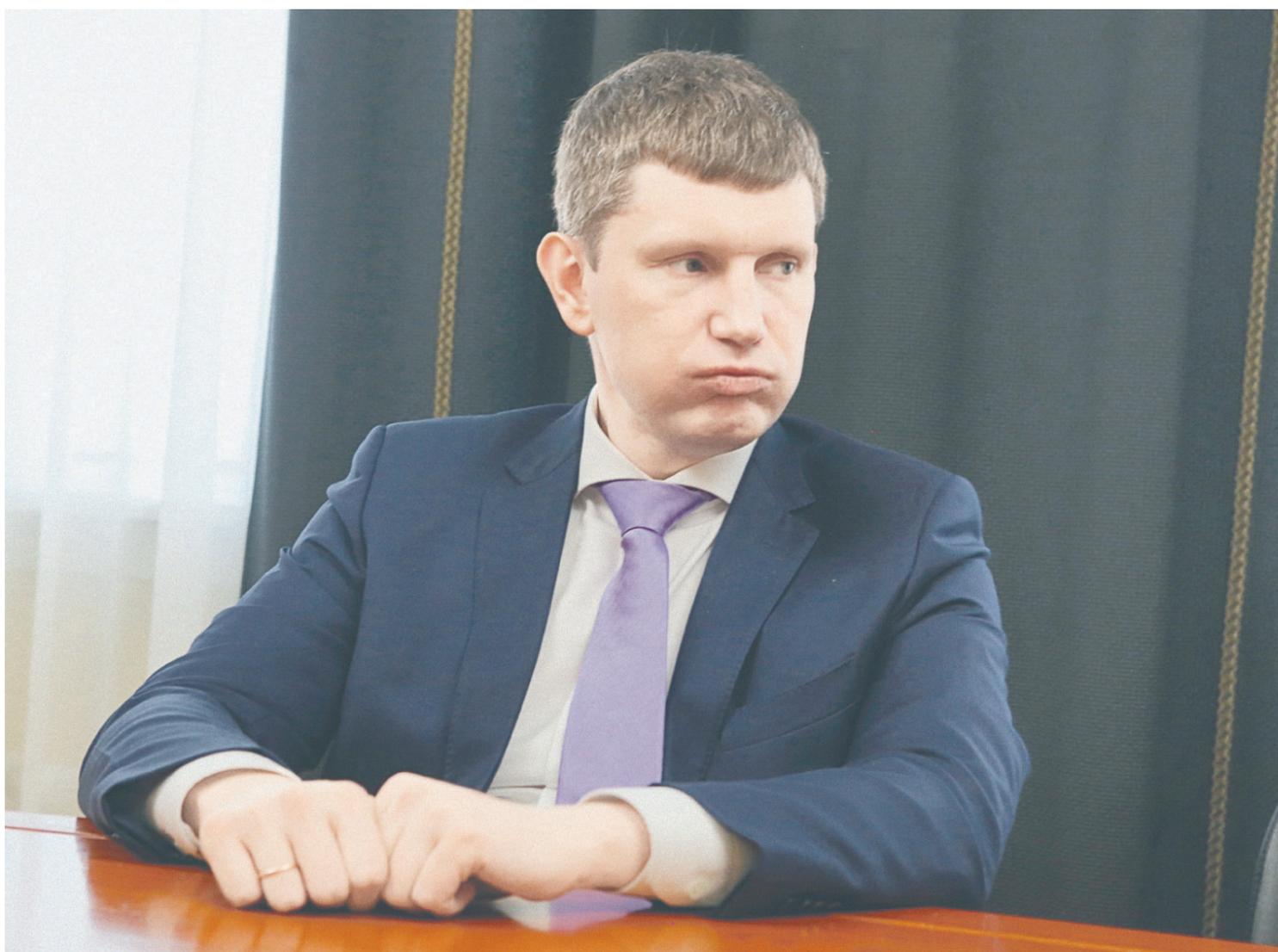
## кредитных каникул → 9



Подписка: +7 495 363 1101

20060  
4 630017 020096

## Экономика



В прошлом году российские власти начали реформу регулирования, запустив так называемую регуляторную гильотину. В Минэкономразвития (на фото: глава ведомства Максим Решетников) появился отдельный департамент регуляторной политики

Фото: PhotoXpress

В правительстве России связывают улучшение позиций в индексе в том числе с началом реализации в 2019 году механизма «регуляторной гильотины» и ожидают, что индекс Всемирного банка за 2020–2021 годы подтвердит положительную динамику

рейтинга стран по легкости ведения бизнеса Doing Business. Рейтинг широко использовался правительствами стран, включая Россию, в качестве официального KPI. Эксперты говорили РБК, что индикаторы государственного управления от Всемирного банка могут служить альтернативой или полезным дополнением рейтингу Doing Business. Но в настоящее время индикаторы WGI не используются российским правительством в качестве ориентира регуляторной реформы.

### ПО-ПРЕЖНЕМУ В МИНУСЕ

Балл России в индексе качества госрегулирования, по расчетам Всемирного банка, повысился с -0,55 до -0,43. Значения индекса могут варьироваться от -2,5 (худшее) до +2,5 (лучшее). Максимальные позиции в этом индексе занимают Сингапур (2,16), Гонконг (1,98), Новая Зеландия (1,88), Австралия (1,87) и Нидерланды (1,86). По качеству регулирования, измеряемому Всемирным банком, Россия вернулась на уровень 2016 года. «Россия за последние 15 лет ухудшила позиции в этом индексе при краткосрочных незначительных перемещениях то вниз, то вверх», — сказал РБК доцент департамента политики и управления ВШЭ Даниил Цыганков.

«Индекс качества регулирования призван охватить способность правительства формулировать и выполнять благоразумную политику и нормативно-правовые акты, которые способствуют развитию частного сектора», — отмечает Всемирный банк. Индикатор учитывает множество показателей из разных источников — в частности, уровень недобросовестной конкуренции, контроль над ценами, дискриминационные тарифы и налоги, избыточный протекционизм (их оценивает Economist Intelligence Unit), регуляторное бремя, нетарифные барьеры (по данным Всемирного экономического форума в Давосе), инвестиционную и финансовую свободу

**Качество регулирования в России немного УЛУЧШИЛОСЬ В 2019 ГОДУ**, но лишь вернулось на уровень 2016 года, следует из данных Всемирного банка. Дальнейшие позиции зависят от регуляторной реформы, которую пытаются провести власти.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК ВЫПУСТИЛ ОЧЕРЕДНОЙ РЕЙТИНГ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА БИЗНЕСОМ

# Россия приподнялась на «регуляторной гильотине»

ИВАН ТКАЧЁВ

Россия по итогам 2019 года немного продвинулась вперед по качеству государственного регулирования, но остается в нижней части стран мира по этому направлению, показал индекс качества регулирования (Regulatory Quality), ежегодно составляемый Всемирным банком. Обновленный в сентябре индекс является одним из шести индикаторов качества госуправ-

ления Worldwide Governance Indicators (WGI), которые Всемирный банк рассчитывает с конца 1990-х годов.

Остальные индикаторы — это «подотчетность обществу», «политическая стабильность и отсутствие насилия», «эффективность правительства», «верховенство закона» и «контроль над коррупцией». Показатели России по этим направлениям в прошлом году практически не изменились, за исключением индекса эффективности госуправления. В нем Россия, не-

## 2,5 тыс.

российских актов подлежит отмене в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины»

изменно занимавшая позиции ниже среднего, впервые получила положительный балл (0,15 после -0,06 в предыдущий год) и вошла в 42% лучших стран. Это произошло, в частности, за счет того, что больше россиян, опрошенных службой Gallup, выразили удовлетворенность системой общественного транспорта, дорогами и качеством образования.

В этом году Всемирный банк неожиданно приостановил публикацию своего более популярного исследования —

(по данным индекса экономической свободы от американской Heritage Foundation), условия ведения бизнеса (институциональная база данных Министерства экономики и финансов Франции) и ряд других. Для обеспечения сопоставимости показателей применяется специальная методология агрегирования.

У России в 2019 году, в частности, улучшилась экспертная оценка регуляторного бремени от коммерческого провайдера бизнес-информации IHS Markit и аналогичная оценка от американского провайдера Political Risk Services, показывают данные индекса.

В правительстве России связывают улучшение позиций в индексе в том числе с началом реализации в 2019 году механизма «регуляторной гильотины» и ожидают, что индекс Всемирного банка за 2020–2021 годы подтвердит положительную динамику, сообщила РБК пресс-служба правительства. Эти ожидания связаны с принятием закона об обязательных требованиях (вступает в силу частями с 1 ноября 2020 года по 1 марта 2021 года), введением единых сроков вступления в силу нормативных актов (либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после официального опубликования), что должно повысить предсказуемость регулирования.

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» отмене подлежат около 2,5 тыс. российских актов, напомнили в правительстве, до конца 2020 года взамен отмененных предполагается принять порядка 500 правительственных и ведомственных актов. «Их разработка должна обеспечить дерегулирование и улучшение делового и инвестиционного климата», — подчеркнули в правительстве. Индекс качества регуляторной

политики Всемирного банка в числе прочих показателей учитывает степень простоты старта нового бизнеса и уровень регуляторных издержек, что нашло отражение в укреплении позиций России в индексе, сообщила РБК пресс-служба Минэкономразвития.

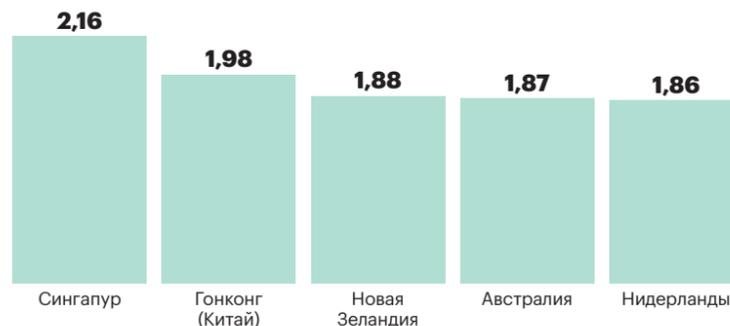
### МЕЖДУ БЕЛОРУССИЕЙ И УКРАИНОЙ

Позиции и динамика России в индексе ВБ хуже, чем у многих ее соседей. Например, показатели качества регуляторной среды у Армении, Казахстана, Грузии, Украины лучше, чем у России (у Армении и Казахстана они немного выше нуля, Грузия вообще может похвастаться высоким 1,12 балла). Россия в индексе находится между Белоруссией и Украиной. «Россия, Белоруссия и Украина одинаково сильно отстают от лучших стран по качеству регулирования, но позиции Украины в индексе Всемирного банка уже стали лучше, а позиции Белоруссии — уже лишь немногим хуже, чем у России. На положительную динамику Украины повлияло использование облегченного варианта «регуляторной гильотины» в 2014–2015 годах», — говорит Цыганков. До 2017 года Россия опережала Украину в этом индексе.

У индекса Всемирного банка есть свои ограничения. Он значим не сам по себе, а в комбинации с другими оценками регуляторики, такими как индекс экономической свободы канадского Института Фрейзера (выходит ежегодно) или новый проект Всемирного банка по оценке регуляторной политики (Regulatory Governance), считает Цыганков. Индикатор хорош для анализа долгосрочной динамики стран — на протяжении 5–10 лет. Но сравнивать изменение индекса для одной и той же страны в течение года нужно аккуратно — особен-

### Страны — лидеры по качеству госрегулирования в 2019 году

Индикатор качества регулирования может принимать значение от +2,5 (наилучшее) до -2,5 (наихудшее).



Источник: Всемирный банк

ностью индикатора является наличие стандартной ошибки, которая отражает неопределенность точного значения из-за разного количества источников, доступных для оценки, и различной степени корреляции между данными этих источников. По этой же причине невозможно построение корректного рейтинга стран: доверительные интервалы значений индекса для многих стран пересекаются.

Ориентировочное представление о положении России в сравнении с другими странами дает ее ранг, также рассчитываемый Всемирным банком. У России он по итогам 2019 года составляет 36,1% (но доверительный интервал оценивается широко, 23–49%), то есть у 36,1% стран мира качество регуляторной политики хуже, чем у России, а у 63,9% — лучше. Годом ранее этот показатель был ниже — 31,3%. Индекс ВБ помещает Россию по качеству регулирования примерно на один уровень с Гондурасом, Ливаном, Тунисом и Вануату.

### СРАБОТАЕТ ЛИ «РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»

Эксперты ВШЭ и ЦСР при подготовке программы для четвертого президентского срока Владимира Путина предлагали разработать президентский указ о реформировании госуправления и, в частности, включить в него цель подняться в рейтинге WGI Всемирного банка. «Само многообразие данных показателей практически исключает возможность искусственного подтягивания и потребует проведения последовательной регуляторной политики», — писали они. Однако эти индикаторы так и не вошли в какие-либо программные документы. Индекс качества регулирования дважды включался в качестве интегрального KPI в концепции административной реформы образца 2005 и 2011 годов, но затем исчез из правительственных документов (KPI не были достигнуты).

В начале 2019 года российские власти начали новую реформу регулирования, запустив так называемую регу-

ляторную гильотину, призванную отсечь избыточные и ненужные требования к бизнесу. В правительстве появился отдельный департамент регуляторной политики. К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменен на новые. Такие программы дают эффект не сразу, а на горизонте двух–пяти лет, указывает Цыганков. «Если провести ее достаточно эффективно и последовательно и продолжить реформу в следующие годы, результаты будут видны к 2023–2025 годам не только в рейтингах, но и в экономическом росте», — говорит эксперт.

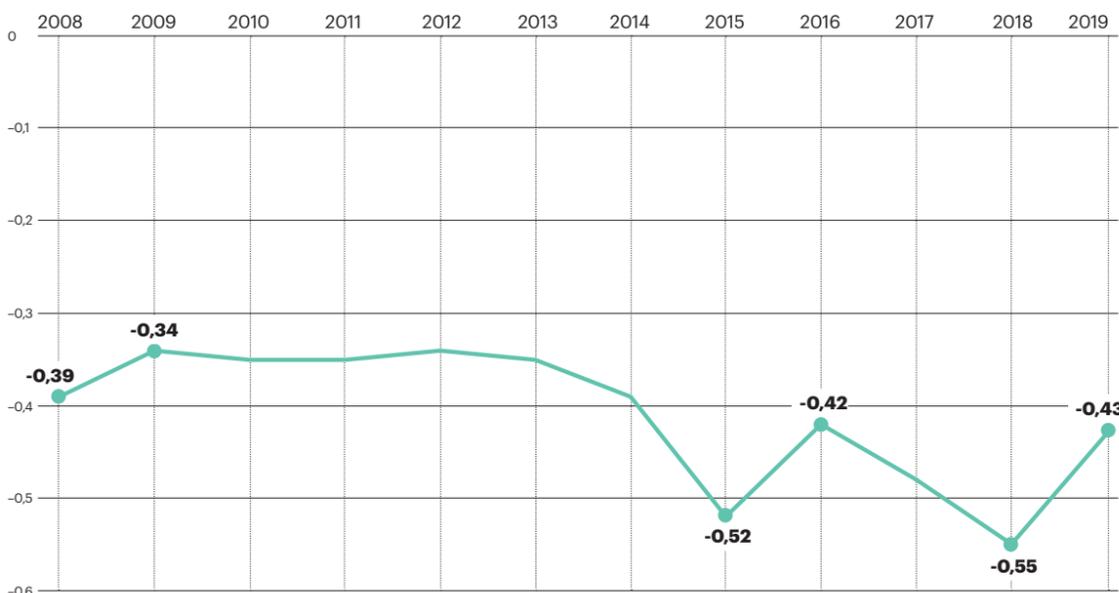
У «регуляторной гильотины» много имплементационных рисков. Ранее эксперты высказывали опасения, что регуляторы могут отменить пустые или «мертвые» нормы, но оставить или усугубить барьеры для бизнеса. «В условиях растущего госсектора остается не так много пространства для «умного регулирования», для которого нужны разноречивые мнения, в том числе частного бизнеса», — рассуждает Цыганков. По его словам, «когда господствует госсектор, регулирование удобнее проводить через директивы, тарифы, запреты, и применение инструментов тонкой регуляторной настройки сжимается как шагреновая кожа».

«Уже сейчас видно, что большинство регуляторов — федеральных органов исполнительной власти, по сути, устроили «итальянскую забастовку» (в плане отмены существенных требований для бизнеса), и единственный способ преодолеть это — последовательная регуляторная реформа. Проект Всемирного банка по оценке регуляторики в 2018 году показал, что как раз институты у нас созданы, и если они заработают, то возможен прорыв. Но нужно сделать так, чтобы реформа не завершилась на полпути, 1 января 2021 года», — подчеркивает эксперт.

В Минэкономразвития ожидают, что «регуляторная гильотина» положительно повлияет на качество предпринимательского и инвестиционного климата в России за счет снижения административной нагрузки на бизнес и соответствующего издержек, сообщила РБК пресс-служба ведомства. К текущему моменту уже отменено почти 6,8 тыс. нормативных правовых актов советского периода и свыше 2 тыс. российских актов, указали в министерстве. ■

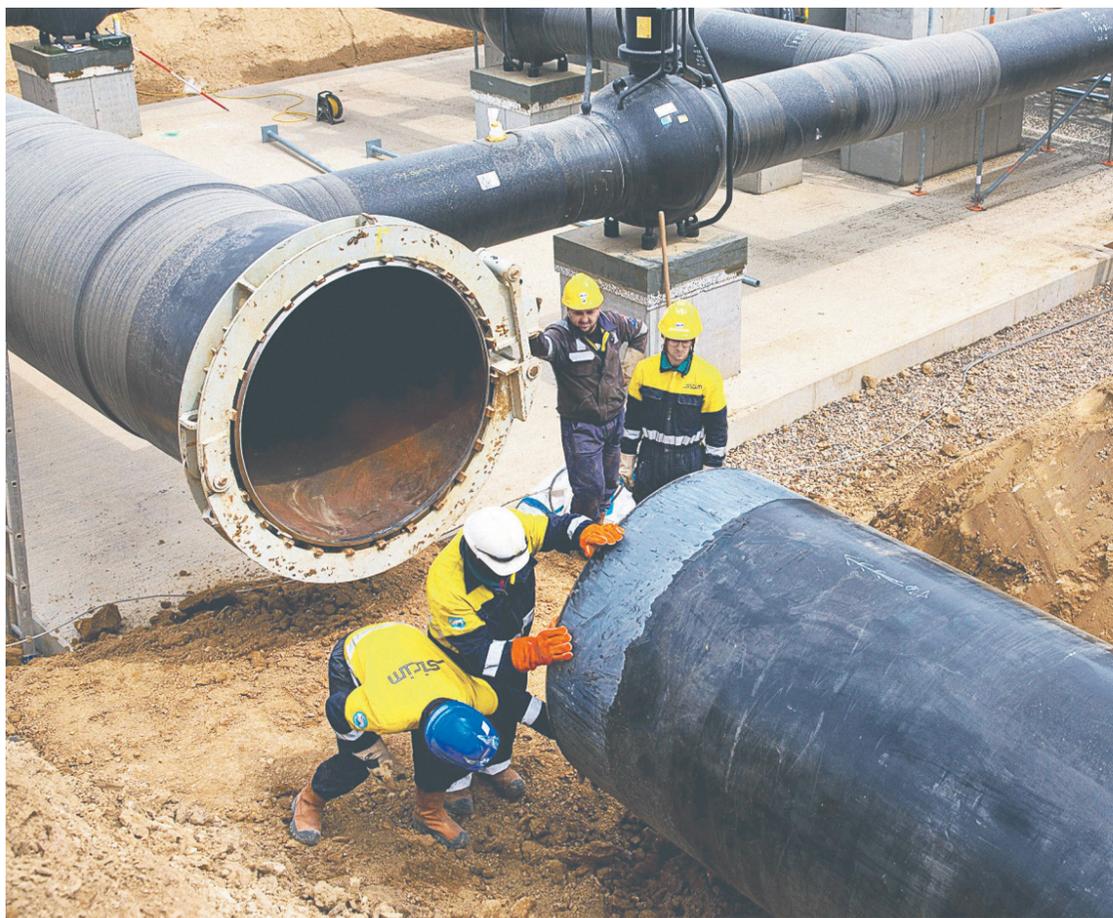
### Как меняется качество регуляторной политики в России

Индикатор качества регулирования может принимать значение от +2,5 (наилучшее) до -2,5 (наихудшее).



Источник: Всемирный банк

## Экономика



АНАЛИТИКИ FITCH ОЦЕНИЛИ ВЕРОЯТНОСТЬ РАЗЛИЧНЫХ НОВЫХ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ

# Консенсус на потоке

*Санкции против проекта NORD STREAM 2 видятся самыми вероятными из всех санкционных инициатив США в отношении России, заявили аналитики Fitch. ПОБЕДА ДЖО БАЙДЕНА на выборах может привести к более последовательной санкционной политике.*

ИВАН ТКАЧЁВ

Скорые санкции против газопроводного проекта «Северный поток-2» (Nord Stream 2) видятся наиболее вероятными среди всех санкционных инициатив в отношении России, обсуждаемых в настоящее время в США, заявил старший директор по суверенным рейтингам агентства Fitch Ratings, ведущий аналитик по российскому рейтингу Эрих Ариспе в ходе онлайн-брифинга Fitch.

Отвечая на вопрос РБК, Ариспе объяснил, что дальнейшие ограничения против «Северного потока-2» отражают консенсус между исполнительной и законодательной властями

США, в отличие от других предложений, по которым такого согласия нет.

Дополнительные санкции в отношении Nord Stream 2 (в частности, против потенциальных страховщиков и перестраховщиков судов, которые будут достраивать газопровод, и против компаний, участвующих в возможном дооборудовании этих судов) летом были включены в проекты оборонного бюджета США на следующий финансовый год, принятые сенатом и палатой представителей США. Теперь оборонный бюджет (вместе с возможными санкциями против Nord Stream 2) должна утвердить согласительная конференция, состоящая из членов обеих палат. Это может

↑ Возможные санкции против газопроводного проекта «Северный поток-2» (на фото) — консенсус между исполнительной и законодательной властями США, по другим предложениям такого согласия нет, указывают эксперты Fitch

Фото: Krisztian Bocsi/Bloomberg

“ Fitch отмечает, что действующие санкции и перманентная угроза будущих санкций структурно ограничивают суверенный рейтинг России на одну ступень: без санкций он был бы на уровне BBB+ вместо текущего BBB

произойти уже после ноябрьских президентских выборов в США.

### ЗАКОНОПРОЕКТЫ ПРОТИВ РОССИИ

«В американском конгрессе рассматривается много предложений, касающихся возможных санкций против России, некоторые ориентированы на прошлые действия России, некоторые зависят от ее будущих действий или их восприятия властями США. Пока не понятно, какие предложения получат достаточную двухпартийную поддержку, чтобы продвигаться дальше», — сказал аналитик Fitch.

В конгрессе США не первый год лежат законопроекты DASKA и DETER (включающие санкции против суверенного долга России). В этом месяце группа сенаторов внесла новый законопроект о санкциях против российских чиновников, причастных к отравлению оппозиционера Алексея Навального или «заметанию следов» отравления. В законопроекте также содержится требование к президенту США определить, использовала ли Россия химическое оружие, и если да, то ввести соответствующие санкции против нее по Закону о контроле за химическим и биологическим оружием 1991 года.

### ЧТО БУДЕТ ОЗНАЧАТЬ ПОБЕДА БАЙДЕНА

Победа Джо Байдена на предстоящих выборах в США может сделать санкционную политику США более последовательной, предположил Ариспе. При Дональде Трампе принятые законодателями инициативы в отношении России неоднократно смягчались администрацией в ходе их приведения в исполнение. «В случае победы Байдена на президентских выборах мы увидим больше согласованности в действиях исполнительной власти и конгресса», — отметил аналитик. Второй аспект: при Байдене администрация США может попытаться восстановить трансатлантический консенсус с Европой по вопросам санкций, который был во время президентства Барака Обамы. Однако при Обаме санкционные инициативы США в отношении России

иногда сдерживались из-за более умеренной позиции Евросоюза.

В Кремле опасаются победы Байдена на выборах, поскольку российское руководство ждет, что Байден введет против России новую порцию санкций, сообщило агентство Bloomberg на прошлой неделе со ссылкой на источники.

Fitch отмечает, что действующие санкции и перманентная угроза будущих санкций структурно ограничивают суверенный рейтинг России на одну ступень: без санкций он был бы на уровне BBB+ вместо текущего BBB. В августе, когда агентство подтвердило кредитный рейтинг России на этом уровне, оно отмечало, что санкционные риски остаются высокими, но в базовый сценарий Fitch не входят ни санкции, которые могут воспрепятствовать обслуживанию Россией существующего госдолга, ни санкции, которые могут ограничить долларские транзакции российских банков.

### БАЙДЕН НЕ ТАК СТРАШЕН

Принятие жестких санкций против России до президентских выборов в США маловероятно, сказала на том же брифинге экономист «Ренессанс Капитала» по России и СНГ Софья Донец. Базовый сценарий «Ренессанс Капитала» — победа Байдена на выборах. Приход к власти Байдена увеличит санкционные риски для России, в особенности риск санкций против рублевых госбумаг ОФЗ, считает Донец, хотя такие санкции не входят в базовый сценарий «Ренессанса». Если этот риск все же материализуется, американские санкции против ОФЗ неизбежно приведут к ослаблению рубля и высокой волатильности, что потребует чрезвычайных действий Минфина и ЦБ, чтобы компенсировать шоковый отток нерезидентов из российских госбумаг.

Однако, по словам Донец, по совокупности факторов для России переизбрание Трампа будет не сильно отличаться от чистого эффекта победы Байдена. Избрание Байдена более позитивно для развивающихся рынков в целом, тогда как Трамп более непредсказуем и «волатилен», в том числе для рынка нефти, указала она. ■

## Общество

ЦСР ПРЕДЛОЖИЛ ЦЕНТРАЛИЗОВАТЬ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВ ДЛЯ СТРАДАЮЩИХ РЕДКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

# Препаратный маневр

ЕГОР ГУБЕРНАТОРОВ,  
ЛЮБОВЬ ПОРЫВАЕВА

Без перевода страдающих редкими заболеваниями россиян на терапию за счет средств федерального бюджета не удастся обеспечить ею всех нуждающихся, говорится в отчете патронируемого Минэкономразвития Центра стратегических разработок.

Государственные расходы на закупку лекарственных препаратов для лечения различных орфанных (редких) заболеваний распределены среди российских регионов со значительным неравенством — всего на десять из них приходится 50% совокупных расходов всех субъектов. Об этом говорится в аналитическом отчете Центра стратегических разработок (ЦСР), с которым ознакомился РБК. Документ посвящен анализу возможностей централизации закупок лекарств для пациентов с редкими заболеваниями за счет средств федерального бюджета.

Совет ЦСР, созданного в 1999 году для анализа путей социально-экономического развития России, с июня 2020 года возглавляет глава Минэкономразвития Максим Решетников.

### В КАКИХ РЕГИОНАХ НЕДОСТАТОЧНО ТРАТЯТ НА ЛЕКАРСТВА

Три наиболее затратных для госбюджета орфанных заболеваний — гемофилия

(в 2019 году на закупку препаратов пошло более 17 млрд руб.), пароксизмальная ночная гемоглобинурия (почти 6 млрд руб.) и мукополисахаридоз II типа (более 3,5 млрд руб.). Как указывают авторы, на обеспечение пациентов этих нозологий лекарствами приходится более половины (56%) государственных расходов федерального и региональных уровней.

Федеральный бюджет на закупку лекарств для лечения редких заболеваний к июлю 2020 года исполнен на 91%, говорится в докладе. Что касается расходов регионов на закупку таких препаратов, то здесь эксперты отмечают существенный дисбаланс — на десять регионов приходится 50% совокупных расходов всех субъектов. При этом доля Москвы свыше 17%, среди лидеров также Санкт-Петербург, Свердловская область, Краснодарский край, Челябинская область.

Среди регионов с наименьшим объемом выделяемых средств — Марий Эл, Крым, Пензенская, Владимирская, Брянская области. Средний объем финансирования, безусловно, зависит от состава пациентов с тем или иным заболеванием, поэтому он варьируется от региона к региону, уточняется в докладе, но при анализе расходов видно, что в наиболее проблемных регионах обеспеченность значительно ниже среднего.

В целом в большинстве регионов не хватает средств для обеспечения пациентов необходимыми лекарствами — по данным ежегодного бюллетеня экспертного совета по орфанным заболеваниям комитета Госдумы по охране здоровья, совокупный дефицит региональных бюджетов в 2019 году составлял 19%. В 2020 году, как ожидается, этот показатель будет равен 14%.

“ При любом сценарии федерализации сообщество экспертов настаивает на том, что увеличение финансирования необходимо

РБК направил запросы в правительства республик Марий Эл, Крым и правительства Пензенской, Владимирской и Брянской областей.

**ПОЧЕМУ НЕ ВЕЗДЕ МОГУТ ВОВРЕМЯ ДИАГНОСТИРОВАТЬ ОРФАННЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ**  
Кроме неравномерного распределения расходов аналитики ЦСР выделяют и другие недостатки существующей системы.

В частности, когда на регион приходится относительно малое количество пациентов с конкретным заболеванием, он не может себе позволить закупку дорогостоящего диагностического оборудования и другой аппаратуры. Кроме того, значителен дефицит специалистов узкого профиля, которые могли бы выявить и контролировать ход лечения орфанных пациентов. А система диспансерно-динамического наблюдения, которая призвана отслеживать эффективность лечения наряду с эффективностью вложений в него, не используется почти в двух третях регионов.

Среди других причин поздней выявляемости заболеваний аналитики ЦСР называют недостаточную квалификацию врачей первичного звена, отсутствие у них мотивации к расширению знаний. Решить вопрос с помощью специалистов федерального центра способна телемедицина, считает председатель экспертного совета Всероссийского общества орфанных заболеваний Екатерина Захарова.

Налицо и сложности с нормативно-правовой базой, отмечают аналитики ЦСР. База, которая позволяла бы эффективно вести регистр пациентов, по которому осуществляется лечение, сформирована не в полном объеме.

Опрошенные ЦСР специалисты в области орфанных заболеваний обращают внимание, что на федеральном уровне проблемы необеспеченности пациентов лечением или неготовности его финансировать не возникают. Тогда как на уровне регионов эти проблемы «относятся к числу наиболее острых». Эксперты отмечают также непрозрачность критериев включения и исключения препаратов в списки, по которым идет финансирование.

В пресс-службе Минздрава в ответ на запрос РБК подтвердили, что в ряде регионов есть трудности с лекарственным обеспечением орфанных пациентов. В министерстве добавили, что по поручению президента «активно прорабатывают механизм» использования средств, которые будут получены после введения НДФЛ по ставке 15% для россиян, зарабатывающих свыше 5 млн руб. в год, в целях обеспечения оказания медпомощи и лекарственного обеспечения детям с тяжелыми заболеваниями, угрожающими жизни, и хроническими заболеваниями.

### ПОМОЖЕТ ЛИ ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ

После перевода пяти заболеваний на федеральный уровень в 2019 году средняя стоимость упаковки по шести препаратам, применяемым при терапии, снизилась в среднем на 12% в первый год, указывают на плюсы федерализации авторы исследования. Кроме того, охват орфанных пациентов лечением увеличился, и его проведение стало беспрепятственным.

Эксперты по орфанным заболеваниям предлагают следующие механизмы федерализации расходов на закупку препаратов для страдающих орфанными заболеваниями:

- перенос всех расходов на федеральный бюджет;
- софинансирование расходов федеральными и региональными бюджетами;
- перенос на федеральный бюджет закупок только лекарств (за региональными сохраняются закупки лечебного питания).

При любом сценарии федерализации сообщество экспертов настаивает на том, что увеличение финансирования необходимо. С точки зрения специалистов, наиболее предпочтителен вариант поэтапной федерализации, когда на федеральный бюджет переводится часть из 17 угрожающих жизни заболеваний или, к примеру, наиболее проблемных регионов, поскольку в случае одновременного перевода всех заболеваний на федеральный уровень существует риск использования неподходящих препаратов. Кроме того, единовременная процедура перевода может стать стимулом для роста числа отечественных дженериков, прогнозируют эксперты. ■

**56%**

госрасходов на лекарства для лечения различных орфанных заболеваний приходится на три заболевания

**17%**

составляет доля расходов Москвы среди всех регионов на лекарственные препараты для лечения орфанных заболеваний

**₽1,3**

млн на одного пациента составили средние расходы на препараты для лечения орфанных заболеваний в Москве в 2019 году, в ряде регионов эти расходы составляют менее 100 тыс. руб.

Источник: ЦСР

КАК ПОЛУЧАЮТ ЛЕКАРСТВА ПАЦИЕНТЫ С РЕДКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

В России к орфанным отнесено 260 заболеваний. Однако на текущий момент терапия только 28 из них финансируется государством: 11 — по федеральной программе «14 высокозатратных нозологий» и 17 — из региональных бюджетов, по перечню 17 редких угрожающих жизни заболеваний. Как указывают авторы исследования ЦСР, по этой группе пациентов ведется централизован-

ный учет, тогда как по остальным редким заболеваниям из списка, где их более 200, — нет.

По версии экспертов ЦСР, поэтапная централизация закупок лекарств за счет средств федерального бюджета (федерализация), а также создание запаса препаратов способны исключить или минимизировать существующие недочеты системы лекарственного обеспечения.

## Международная политика

**Накануне ПЕРВЫХ ДЕБАТОВ КАНДИДАТОВ в президенты США Джо Байден опережает Дональда Трампа в национальных и региональных опросах. Главная задача демократа в ходе дискуссий — НЕ ДОПУСТИТЬ СЕРЬЕЗНЫХ ОШИБОК, говорит эксперт.**

В США СТАРТУЮТ ДЕБАТЫ КАНДИДАТОВ В ПРЕЗИДЕНТЫ

# Джо Байден пошел на обгон

ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН

30 сентября утром по московскому времени пройдут первые дебаты кандидатов в президенты США — действующего президента, республиканца Дональда Трампа, и бывшего вице-президента, демократа Джо Байдена. Главными темами их споров, как ожидается, станут вопросы, связанные с противодействием пандемии коронавируса COVID-19, составом федерального органа правосудия — Верховного суда и состоянием экономики.

### ЧТО ПОКАЗЫВАЮТ ОПРОСЫ

Байден опережает Трампа в общенациональных опросах. По данным исследования Университета Монмута, за демократа собираются проголосовать 50% опрошенных избирателей, за Трампа — 44% (остальные или проголосуют за третьего кандидата, или затруднились с ответом). Опрос, проведенный исследовательской службой Harvard-Harris, также указывает на лидерство демократа, но уже с меньшим преимуществом: 47% у Байдена против 45% у Трампа.

Хотя Байден не имеет статуса очевидного фаворита на выборах, он владеет преимуществом и в опросах на уровне штатов. По данным портала Real Clear Polls, агрегирующе-

го результаты социологических исследований, Байден может твердо рассчитывать на голоса 222 выборщиков, Трамп — на 125, но распределение оставшихся 191 прогнозировать сложно. Крупнейшими «колеблющимися штатами» являются Флорида (на кону 29 голосов выборщиков), Пенсильвания (20), Мичиган (16), Северная Каролина (15), Аризона (11) и Висконсин (10). Байден лидирует в каждом из них. В среднем его отрыв в этих шести штатах составляет 3,6 процентного пункта, подсчитал Real Clear Polls.

При этом Трамп демонстрирует отрыв от оппонента в Техасе лишь в три процентных пункта — это меньше, чем отрыв кандидатов-республиканцев в опросах в преддверии выборов в 2016 и 2012 годах. На последних выборах там победу одерживали кандидаты от Республиканской партии: Трамп — в 2016 году с отрывом в 2 процентных пункта и Митт Ромни — в 2012-м с отрывом в 7 пунктов. И Трамп, и Ромни также уверенно лидировали в опросах в Техасе в преддверии прошлых выборов.

В целом аналитический портал FiveThirtyEight оценивает вероятность победы Байдена в 78%, Трампа — в 21%. Существует однопроцентная вероятность, что большинство выборщиков не получит ни один кандидат и тогда результаты

“ В этот раз главная задача Трампа — вывести Байдена из равновесия и заставить его ошибиться, считает Евгений Минченко

выборов будут определены на голосовании в палате представителей.

### КАК ДЕБАТЫ МОГУТ ИЗМЕНИТЬ ПРЕЗИДЕНТСКУЮ ГОНКУ

Как правило, теледебаты кандидатов слабо влияют на исход президентской гонки, выяснили исследователи из Высшей коммерческой школы Монреала, Гарвардской школы бизнеса и Йельского университета. Они проанализировали восприятие респондентами информации в преддверии 62 выборов в десяти странах с 1952 по 2017 год. Каждый день исследователи проводили интервью с респондентами, чтобы выявить, как менялось их мнение о кандидатах на выборах. Эксперты выяснили, что, во-первых, избиратели в США менее склонны менять свое мнение в течение последних двух месяцев перед выборами, а во-вторых, что «теле-

### КАК ПРОВОДЯТСЯ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В США

Особенность избирательной системы США в том, что победитель определяется не напрямую избирателями, а коллегией выборщиков. Всего насчитывается 538 выборщиков, их число распределяется между штатами согласно количеству

жителей в них. Свою роль играет и принцип «победитель получает все» при голосовании по штатам — обладая 50% плюс один голос в конкретном штате, кандидат получает в копилку голоса всех выборщиков. Таким образом, кандидат может получить меньший

визионные дебаты не имеют серьезного влияния на вероятность перемены респондентами мнения о том, за какого кандидата голосовать». Дебаты также не предоставляют избирателям дополнительной информации, которая могла бы повлиять на их выбор, уточнили аналитики, проанализировав влияние 56 дебатов в семи странах. Куда большее значение имеет агитация за кандидатов «на местах», считают исследователи. Впрочем, учитывая влияние пандемии коронавируса COVID-19, ситуация может измениться.

В американской политической культуре президентские дебаты имеют довольно важное значение, говорит глава коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» Евгений Минченко. Как напомнил эксперт, уверенное выступление Трампа в 2016 году на дебатах с соперницей-демократом Хиллари Клинтон помогло его кампании. «Трамп смог доказать своим избирателям серьезность намерений бороться за президентское кресло и против американских элит», — сказал эксперт.

В этот раз главная задача Трампа — вывести Байдена из равновесия и заставить его ошибиться, считает Минченко. «Байден подходит к дебатам, имея некоторый электоральный запас прочности, и его главная задача — не переспорить Трампа, а показать приемлемую физическую форму, не допустить серьезных оговорок, которыми он так знаменит», — пояснил аналитик.

77-летний Байден — самый пожилой кандидат в президенты в истории и нередко допускает нелепые оговорки в публичных выступлениях. ■

### ■РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

**И.о. главного редактора:** Петр Геннадьевич Канаев  
**Руководитель дизайн-департамента:** Евгения Дацко  
**Выпуск:** Игорь Климов  
**Руководитель фотослужбы:** Алексей Зотов  
**Верстка:** Ирина Енина

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

**Руководитель объединенной редакции РБК:** Петр Канаев  
**Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»:** вакансия  
**Первый заместитель главного редактора:** Ирина Парфентьева  
**Заместители главного редактора:** Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

**Медиа и телеком:** Анна Балашова  
**Банки и финансы:** Антон Фейнберг  
**Свой бизнес:** Илья Носырев  
**Индустрия и энергоресурсы:** Тимофей Дзядко  
**Политика и общество:** Кирилл Сироткин  
**Мнения:** Андрей Литвинов  
**Потребительский рынок:** Сергей Соболев  
**Экономика:** Иван Ткачев  
**Международная политика:** Полина Химшиашвили

**Учредитель газет:** ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

**Издатель:** ООО «БизнесПресс»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru

**Корпоративный коммерческий директор:** Людмила Гурей  
**Коммерческий директор издательского дома «РБК»:** Анна Брун  
**Директор по корпоративным продажам LifeStyle:** Ольга Ковгунова  
**Директор по рекламе сегмента авто:** Мария Железнова  
**Директор по маркетингу:** Андрей Сикорский  
**Директор по распространению:** Анатолий Новгородов  
**Директор по производству:** Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127  
E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.  
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография» 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 1095  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.  
© «БизнесПресс», 2020

Свободная цена

● Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

**Дизайн:** Свят Вишняков, Настя Вишнякова  
vishvish.design

Pro:

PRO.RBC.RU

ЖКХ

→ 11

Сельское  
хозяйство

→ 12

# Бизнес

Минприроды одобрило создание единого оператора мусора для Петербурга и области

Китайскую черную икру запретят выдавать за отечественную

КРУПНЕЙШИЕ АГРЕГАТОРЫ ПРЕДЛОЖИЛИ СВОЙ ВАРИАНТ ЗАКОНА О ТАКСИ

## Аварийный выход ценой два миллиона

Агрегаторы такси ГОТОВЫ ВЫПЛАЧИВАТЬ до ₽2 млн пострадавшим в ДТП, если перевозчик не сможет КОМПЕНСИРОВАТЬ ВРЕД. Инициатива — компромисс с учетом ранее внесенного в Госдуму проекта, вводящего для них более жесткую ответственность.

→ 8



Как пояснили представители операторов такси, сейчас в законодательстве не установлена ответственность служб заказа машины, но добросовестные агрегаторы добровольно ввели страхование каждой поездки

Фото: PhotoXpress

## Транспорт

●● Сейчас, согласно закону «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси...», агрегаторы несут субсидиарную ответственность за ДТП, только если на момент происшествия водитель такси не имел разрешения на перевозки

← 7

АНАСТАСИЯ  
СКРЫННИКОВА

Агрегаторы такси готовы разделить материальную ответственность за ДТП, если заказ был принят через них, а за рулем легкового такси был самозанятый гражданин или индивидуальный предприниматель. Это следует из поправок к законопроекту о такси, подготовленных «Яндекс.Такси», «Ситимобил», Gett и группой «Везет» и направленных в комитет Госдумы по транспорту и строительству. РБК ознакомился с копией документа, его подлинность подтвердили представители «Ситимобила» и «Яндекс.Такси».

Почему компании готовы взять на себя дополнительную ответственность, разбирался РБК.

### ЧТО ПРЕДЛОЖИЛИ АГРЕГАТОРЫ

В подготовленных поправках агрегаторы предложили возмещать ущерб жизни, здоровью, багажу, ручной клади каждого пассажира в размере до 2 млн руб. на один случай причинения вреда. Возмещение может осуществляться с использованием механизма добровольного страхования рисков своей ответственности или добровольного страхования рисков причинения вреда. При этом агрегаторы готовы нести субсидиарную ответственность наряду с перевозчиками, которые являются самозанятыми или индивидуальными предпринимателями. Это значит,

что служба заказа такси будет нести материальную ответственность, только если перевозчик не сможет компенсировать причиненный пассажиру вред в полном объеме, объясняет юрист Forward Legal Станислав Бородаев.

Как пояснили представители агрегаторов, в законодательстве сейчас не установлена ответственность служб заказа такси, но «добросовестные агрегаторы добровольно ввели страхование каждой поездки». Они считают «важным распространить эту практику повсеместно, закрепив в отраслевом законодательстве субсидиарную ответственность в случае ДТП». Таким образом, платформы будут обязаны нести материальную ответственность, если заказ выполняется самозанятым водителем или водителем, зарегистрированным в качестве ИП, пояснили представители «Ситимобила», «Везет», Gett и «Яндекс.Такси».

### КАК ПРЕДЛАГАЛИ ЗАРЕГУЛИРОВАТЬ РАБОТУ АГРЕГАТОРОВ

Сейчас, согласно закону «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси...», агрегаторы такси несут субсидиарную ответственность за ДТП, только если на момент происшествия водитель такси не имел разрешения на таксомоторные перевозки.

В декабре 2019 года члены Совета Федерации Андрей Турчак и Людмила Бокова внесли в Госдуму еще один законопроект о регулирова-

### КАКОЙ ЗАКОН О ТАКСИ ОБСУЖДАЕТСЯ В ГОСДУМЕ

Законопроект «О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси...» был внесен в Госдуму еще в 2015 году председателем комитета по транспорту и строительству Евгением Москвичевым и его первым заместителем Виталием Ефимовым. Он предлагает обязать такси иметь «шашечки» и оранжевый фонарь, а водителей — проходить предрей-

совый медосмотр; агрегаторам предлагается запретить выдавать заказы таксистам, не имеющим разрешения. В 2018 году проект прошел первое чтение, а в 2019 году была подготовлена редакция ко второму чтению, которая вызвала резкую критику Государственно-правового управления (ГПУ) администрации президента и представителей крупных агрегаторов. Среди новых требований было, что службы заказа такси должны быть только российским юридическим лицом с российским капиталом

и не могут быть филиалом какой-то иностранной компании; запрет на работу в такси для иностранцев; тарифы на перевозки должны утверждаться компаниями в соответствии с методикой, которую разработает Минтранс.

При этом в последней публичной версии законопроекта ответственность за вред, причиненный при перевозке легковым такси жизни, здоровью пассажира, его багажу, ручной клади, в соответствии с гражданским законодательством должен нести водитель.

нии такси. В нем предлагалось разрешить такую деятельность для самозанятых, но одновременно предлагалось дать властям регионов устанавливать максимальное количество легковых такси, а также вводить запрет на управление легковым такси на основании иностранных или международных водительских удостоверений и др. Кроме того, предлагалось установить для агрегаторов солидарную ответственность за ДТП. Такая формулировка означала, что пассажир вправе предъявить требование сразу к службе заказа такси, минуя перевозчика, объясняет Бородаев. Представители агрегаторов были недовольны таким предложением. «Как бы депутаты ни хотели, мы не являемся перевозчиком ни юридически, ни фактически, поэтому

не можем нести ответственность в той части, в которой не ведем деятельность», — рассказал РБК собеседник в одной из компаний — агрегаторов такси. Этот законопроект пока не был представлен к первому чтению.

«Безусловно, субсидиарная ответственность выглядит предпочтительнее для агрегаторов, поскольку служба заказа такси будет отвечать за вред, причиненный жизни и здоровью пассажира, а также его имуществу только в части, которую не погасил перевозчик. Законопроект фактически перекладывает на компании — агрегаторы такси роль по упорядочиванию рынка перевозок», — говорит юрист. Бородаев также предполагает, что, если законопроект будет принят, это приведет к удорожанию стоимости поездки, поскольку компании-агрегаторы должны будут создать соответствующую инфраструктуру и будут нести расходы по страхованию своей ответственности.

Депутат Вячеслав Лысаков, который принимал участие в разработке законопроекта, сообщил РБК, что, по его мнению, в проект не нужно вносить поправки, его следует отозвать. «Нужно забыть про этот законопроект, он безвозвратно испорчен, и перейти к законопроекту Совета Федерации», — сказал Лысаков.

РБК направил запрос в комитет по транспорту при Госдуме. ■

●● В подготовленных поправках агрегаторы предложили возмещать ущерб жизни, здоровью, багажу, ручной клади каждого пассажира в размере до 2 млн руб. на один случай причинения вреда

### КАКИЕ ЕЩЕ ПОПРАВКИ ПРЕДЛОЖИЛИ АГРЕГАТОРЫ

Включить в законопроект возможность работы в такси для самозанятых водителей (сейчас получить разрешение на осуществление таксомоторных перевозок могут только ИП), а также зафиксировать для них правила аренды транспортных средств. Исключить государственное регулирование цен на поездки, так как это является вмешательством в механизм рыночного ценообразования, кото-

рое затормозит легализацию рынка и рост доступности такси для пассажиров. Кроме того, эта норма может привести к сговорам перевозчиков в отдельных регионах, что негативно скажется на развитии региональных рынков, считают агрегаторы. Искусственное ограничение количества легковых такси также крайне негативно скажется на развитии отрасли, снизит доступность услуг для пассажиров, а каче-

ство и безопасность самих поездок при этом снизятся, уверены игроки рынка. Вместо обязательной установки тахографов в автомобили такси рабочая группа предложила закрепить возможность использования современного программного обеспечения, которое позволяет получать всю необходимую информацию о состоянии автомобиля и водителя в режиме реального времени.

## Финансы

В ЦБ ВЫРОС ПОТОК ЖАЛОБ НА НЕСОБЛЮДЕНИЕ  
БАНКАМИ КРЕДИТНЫХ КАНИКУЛ

# Отсрочка обернулась просрочкой

ЮЛИЯ КОШКИНА

В сентябре, по данным ЦБ, тема просроченных долгов стала самой популярной среди жалующихся на банки. На банковских форумах ряд заемщиков сообщают о возникновении просрочки по займам, несмотря на одобренные кредитные каникулы.

Осенью россияне стали активнее жаловаться в ЦБ на проблемы с просроченной задолженностью, сообщил Банк России. В период с 10 по 23 сентября в ЦБ поступило 11,3 тыс. обращений граждан, а на тему взыскания долгов пришлось 14,1% от общего количества обработанных жалоб. До этого основным поводом для обращения к регулятору были проблемы с погашением кредитов.

Банк России не раскрывает, как жалобы потребителей на просрочки связаны с динамикой реструктуризации кредитов. Однако уже в августе бюро кредитных историй «Эквифакс» зафиксировало рекордный прирост проблемных долгов в сегменте необеспеченных ссуд, писал РБК. Эксперты тогда связывали это с аннулированием кредитных каникул. По статистике ЦБ, банки начали отменять каникулы заемщикам с конца августа, на 23 сентября системно значимые кредитные организации аннулировали отсрочку по 27 тыс. заявлений. Речь идет о долгах более чем на 9 млрд руб., всего под разные механизмы реструктуризации попали обязательства на 767 млрд руб.

На пике пандемии, в апреле—мае, многие потребители жаловались, что банки «теряют» заявки на кредитные каникулы или без согласия и уведомления клиентов заменяют льготный период на собственные

программы реструктуризации, замечает руководитель проекта ОНФ «За права заемщиков» Евгения Лазарева. «Такие ситуации провоцировали образование задолженности, о которой заемщики не знали. И, конечно, если потребитель не знает об изменениях, не получил нового графика платежей, то он будет обслуживать обязательства в соответствии со своими представлениями об условиях кредитных каникул», — заключает она. По словам Лазаревой, рост жалоб в ЦБ по теме просроченной задолженности также может быть связан с ухудшением экономической ситуации.

В сентябре клиенты крупных банков стали чаще сообщать о возникновении просрочек по ссудам, хотя ранее они подавали заявки на кредитные каникулы или реструктуризацию. На такую проблему на портале banki.ru, в частности, пожаловались заемщики Сбербанка. Клиенты утверждают, что при обращении за кредитными каникулами получали уведомления от банка, что отсрочка одобрена, а сейчас узнали о допущенной просрочке. Некоторые пользователи подчеркивают, что направляли в банк документы, которые подтверждают основания для

ПОЧЕМУ ПРАВО НА ОТСРОЧКУ ПО КРЕДИТУ НУЖНО ПОДТВЕРЖДАТЬ

На фоне пандемии в России был принят закон (106-ФЗ), который позволяет гражданам до 30 сентября обратиться в банки или микрофинансовые компании за кредитными каникулами. Клиент может рассчитывать на отсрочку платежей на срок до шести месяцев с переносом выплат на будущее. Каникулами могут воспользоваться не все заемщики. Во-первых, сумма кредита должна подпа-

дать под введенные лимиты, а во-вторых, гражданин должен подтвердить основания для отсрочки. На каникулы могут претендовать те, кто в период пандемии потерял работу, вышел на больничный или столкнулся с падением дохода более чем на 30%. У заемщика есть 90 дней с момента обращения за льготой на то, чтобы предоставить в банк подтверждающие документы.

каникул, и получали от менеджеров Сбербанка заверения в том, что все в порядке.

Сбербанк отменял действие каникул тем клиентам, которые не смогли доказать основания для отсрочки по 106-ФЗ, — это и могло быть причиной возникновения у них просроченной задолженности, сообщил РБК представитель банка. По его словам, «Сбер» информирует клиентов о необходимости предоставить подтверждающие документы в день обращения, потом направляет «серии СМС-оповещений» и звонит с предложением перейти на собственную программу реструктуризации банка с отсрочкой еще на 30 дней. «Если клиент не принесет документы либо они не подтвердят право на каникулы, то банк вынужден будет начислить клиенту просрочку за все четыре месяца, которые клиент неправоммерно пользовался каникулами», — поясняет механизм представитель Сбербанка.

В «Сбере» не считают, что в некоторых случаях клиенты могли быть не проинформированы об условиях каникул. Банк не раскрыл, какая доля обратившихся за послаблениями не смогла предоставить документы (ранее он относил к этой категории 18,5% заявителей).

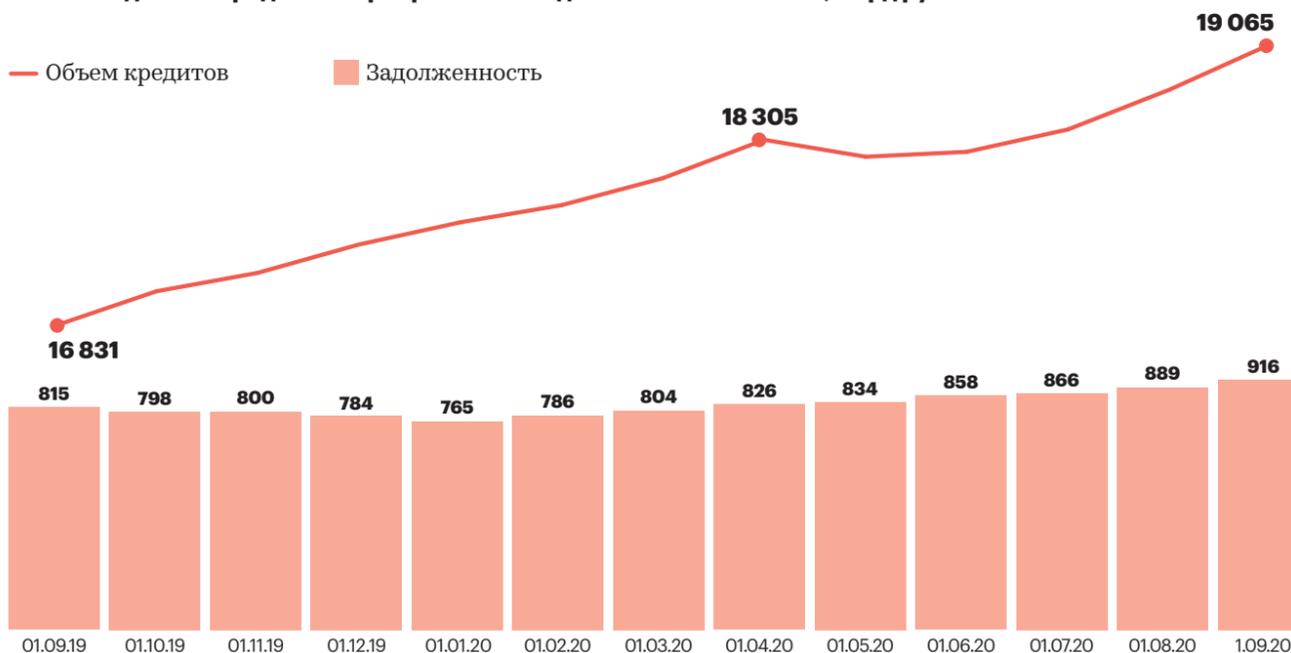
Коллекторы уже ведут работу с должниками, которые вышли на просрочку в период с апреля по август, говорит президент Национальной ассоциации профессиональных коллекторских агентств (НАПКА) Эльман Мехтиев. «Отличительной особенностью (должников. — РБК) является то, что доля отказов платить по принципиальным соображениям находится на минимальном уровне и около 90% ссылаются на финансовые трудности и намереваются возобновить платежи сразу после восстановления платежеспособности», — подчеркивает собеседник РБК.

Еще весной кредитные организации предупреждали о сложностях, которые могут возникнуть при проверке претендентов на кредитные каникулы. Из-за серых зарплат клиенты не всегда могут с документами подтвердить падение доходов, указывали участники рынка. В июле ЦБ признал, что часть заемщиков может лишиться одобренных каникул из-за отсутствия необходимых документов. Регулятор предлагал банкам переводить таких клиентов на собственные программы реструктуризации кредитов. ▀

**₽767**

млрд  
сумма реструктурированных с марта этого года 1,5 млн кредитов россиян, согласно данным ЦБ

Объем выданных кредитов и просроченной задолженности в России, млрд руб.\*



\* Данные по физическим лицам, включая резидентов и нерезидентов.

Источник: ЦБ

## Нефтехимия

ФИНАНСОВЫМ ДИРЕКТОРОМ «СИБУРА» СТАЛ ПИТЕР О'БРАЙЕН

# Назначение с потенциалом размещения

АЛИНА ФАДЕЕВА

«Сибур» назначил новым финдиректором Питера О'Брайена, который в 2006 году курировал IPO «Роснефти». Это назначение не связано с планами «Сибура» по выходу на биржу, а является плановой ротацией топ-менеджеров, говорят в компании.

Новым управляющим директором нефтехимической компании «Сибур» по экономике и финансам стал бывший вице-президент «Роснефти» Питер О'Брайен, сообщила пресс-служба компании. Александр Петров, ранее занимавший эту должность, возглавил дирекцию пластиков, эластомеров и органического синтеза, а также стал куратором закупочной деятельности «Сибура».

### ФИНДИРЕКТОР ИЗ «РОСНЕФТИ»

О'Брайен с 2018 года входит в совет директоров «Сибура» в качестве независимого директора, а также возглавляет

комитет по аудиту. Топ-менеджер прекрасно знаком с бизнесом и стратегией развития «Сибура», отмечает предправления компании Дмитрий Конов (его слова приводятся в сообщении). По его словам, экспертиза нового директора по экономике и финансам будет востребована с учетом глобализации деятельности компании.

Американец Питер О'Брайен в 2000–2006 годах работал в Morgan Stanley, где занимал пост главы группы по сектору ТЭК в СНГ и был соруководителем инвестиционно-банковского подразделения в России. А в конце марта 2006 года О'Брайен стал вице-президентом «Роснефти» по финансам и возглавил недавно созданную группу финансовых советников президента компании Сергея Богданчикова.

Как раз в 2006 году «Роснефть» планировала провести IPO, но в феврале, накануне размещения, компанию покинул первый вице-президент Сергей Алексеев. Это поставило под угрозу планы компании: Алексеев был практически единственным в «Роснефти», с кем могли общаться инвестбанкиры, писал «Коммерсантъ» со ссылкой на источники. Тогда Богданчиков лично попросил О'Брайена найти нового вице-президента в компанию, а когда договориться с кандидатами не удалось, предложил этот пост ему, сообщила газета.



С 2018 года Питер О'Брайен входит в совет директоров «Сибура» в качестве независимого директора, а также возглавляет комитет по аудиту

### Персона

### Питер О'Брайен

#### ОБРАЗОВАНИЕ

В 1991 году окончил Университет Дьюка (США) по направлению «Российские исследования». В 2000-м получил степень магистра делового администрирования в Школе бизнеса Колумбии. В 2011 году окончил Гарвардскую школу бизнеса

#### КАРЬЕРА

В 2000–2006 годах работал в Morgan Stanley главой группы по сектору ТЭК в СНГ, был соруководителем инвестиционно-банковского подразделения в России. В марте 2006 года стал вице-президентом «Роснефти» по финансам, курировал IPO компании. В 2011 году покинул «Роснефть», после чего вошел в состав попечительского совета НПФ «Европейский пенсионный фонд». В разное время входил в советы директоров «Т Плюс» и «Трансконтейнера», до сих пор работает в советах Трубной металлургической компании и нефтесервисной компании IGSS

#### НОВАЯ ДОЛЖНОСТЬ

Управляющий директор нефтехимической компании «Сибур» по экономике и финансам

#### ЗАДАЧИ

Назначение Питера О'Брайена — прямой сигнал, что IPO «Сибура» все-таки случится, считает эксперт. Но представитель «Сибура» подчеркивает, что назначение О'Брайена связано с плановой ротацией топ-менеджеров, а не с подготовкой к IPO

В июле 2006 года «Роснефть» провела самое крупное в истории России «народное» первичное размещение акций на \$10,7 млрд (акционерами стали более 150 тыс. человек), бумаги начали обращаться на Лондонской фондовой бирже, а также на российских торговых площадках РТС и ММВБ (теперь объединены в Мосбиржу). Доля государства в компании снизилась до 75,2%.

«Сибур» неоднократно рассматривал возможность провести IPO, о последней попытке источники РБК рассказывали летом 2018 года, но пока компания отложила эти планы

«Питер, безусловно, является специалистом по рынкам капитала, поэтому его назначение является прямым сигналом о том, что IPO «Сибура» в какой-то момент все-таки случится», — сказал РБК глава совета директоров группы по подбору управленческого персонала Top Contact Артур Шамилов. У «Сибура» есть и другие масштабные планы: например, привлечение финансирования для нового проекта — Амурского газохимического комплекса (ГХК) стоимостью около \$11 млрд, но эту задачу могут решить другие финан-

систы, считает эксперт. В качестве вознаграждения менеджерам такого уровня может предлагаться фиксированный конкурентный доход и опцион на акции компании в рамках первичного размещения, отмечает Шамилов.

Представитель «Сибура» подчеркивает, что назначение О'Брайена связано исключительно с плановой ротацией топ-менеджеров, а не с подготовкой к IPO. К IPO «Сибур» технически готов, но компании нужно дождаться благоприятной конъюнктуры на рынке, где пока бушует пандемия коронавируса, замечает инвестиционный стратег УК «Арикапитал» Сергей Суверов.

### УСИЛЕНИЕ НЕФТЕХИМИЧЕСКОГО БЛОКА

К концу года «Сибур» планирует вывести более чем на 90% мощности свой самый масштабный завод «Зап-Сибнефтехим» стоимостью около \$9 млрд: пиролиз мощностью 1,5 млн т этилена, около 500 тыс. т пропилена и 100 тыс. т бутан-бутиленовой фракции в год, включает установки по производству различных марок полиэтилена и полипропилена совокуп-

## Глава Минприроды Дмитрий Кобылкин «не видит препятствий» для создания ЕДИНОГО ОПЕРАТОРА по обращению с отходами В ПЕТЕРБУРГЕ И ЛЕНОБЛАСТИ.

Такая компания сможет претендовать на 10-летний контракт, который оценивается в \$100 млрд.

МИНПРИРОДЫ ОДОБИЛО ПОЯВЛЕНИЕ ЕДИНОГО ОПЕРАТОРА ПО ОБРАЩЕНИЮ С ТБО В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И ОБЛАСТИ

# Агломерационный мусор сливается в один поток

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА,  
МАЙЯ БОБЕНКО

Минприроды не видит юридических препятствий для создания единого регионального оператора по обращению с отходами в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. «Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации. <...> При этом законодательство не ограничивает юридическое лицо в заключении соглашений с несколькими субъектами», — говорится в письме главы Минприроды Дмитрия Кобылкина президенту Владимиру Путину, отправленном 2 сентября (в распоряжении РБК есть копия документа, его подлинность подтвердил федеральный чиновник).

Кобылкин написал это письмо в рамках исполнения поручения проработать вопрос о создании единого межрегионального оператора на территории двух субъектов. РБК направил запросы в Минприроды и представителю президента Дмитрию Пескову.

Ранее вице-премьер Виктория Абрамченко, курирующая в правительстве вопросы экологии, заявила в интервью РБК, что также поддерживает создание единого оператора.

### ПОЧЕМУ НУЖЕН ЕДИНЫЙ ОПЕРАТОР

Власти Ленинградской области выдвигают несколько аргументов в пользу создания единого оператора.

Александр Дрозденко, губернатор Ленинградской области, на встрече с Путиным 10 июня объяснял необходимость единого оператора следующим образом: «Это позволит нам объединить потоки и городских, и областных отходов, реализовать единую стратегию по переработке отходов, по применению современных технологий». По его словам, необходимо уйти от примитивных способов переработки отходов — простого складирования отходов. Президент в свою очередь ответил, что

«здесь нужно поработать всем вместе».

В пресс-службе правительства Ленинградской области РБК сообщили, что две трети отходов, поступающих в Лен-область, образуются жителями Санкт-Петербурга.

Николай Хасиев, глава Управляющей компании по обращению с отходами в Ленинградской области, сообщил, что сейчас невозможно контролировать весь транспорт, который везет отходы в Ленинградскую область. «Если же в регионах будет единый оператор, проблема несанкционированных свалок решится», — добавил он.

После встречи с президентом Дрозденко написал главе Минприроды письмо (копия есть в распоряжении РБК), в котором указал, что действующее федеральное законодательство не содержит правовых норм, допускающих создание единого межрегионального оператора на территории двух и более субъектов. Поэтому он и попросил министра Кобылкина внести изменения в закон «Об отходах производства и потребления».

«Ведутся переговоры с администрацией Санкт-Петербурга. Рассматривается вариант создания единого оператора и заключение соглашения между субъектами в области обращения с ТКО. Финальное решение еще не принято», — сообщили в пресс-службе правительства Ленинградской области.

### СКОЛЬКО БУДЕТ ЗАРАБАТЫВАТЬ ЕДИНЫЙ ОПЕРАТОР

Тариф на вывоз мусора в Ленинградской области в 2019 году составлял 4,9 тыс. руб. за 1 тонну, но в 2020 году он был снижен до 4,2 тыс. руб. и практически сравнялся с тарифом в Санкт-Петербурге (около 4,2 тыс. руб. за 1 тонну, или 135 руб. с человека). Таким образом, стоимость вывоза 2,5 млн т отходов в двух регионах может составлять не менее 10,6 млрд руб. в год.

Тариф для единого оператора вряд ли вырастет больше чем на 7–9%, до 4,5–4,6 тыс. руб. за 1 тонну, считает руково-

дитель группы оценки рисков устойчивого развития АКРА Максим Худалов. В этом случае Петербургу, который планировал потратить на вывоз отходов около 80 млрд руб. за десять лет, не придется увеличивать расходы, считает эксперт. В целом компания сможет претендовать на десятилетний контракт стоимостью более 100 млрд руб., заключает Худалов. Но, по его словам, оператору придется инвестировать в расширение парка (около 600 млн руб.) и персонал.

### КТО СЕЙЧАС ВЫВОЗИТ МУСОС

В Ленобласти с 2019 года действует единый региональный оператор — Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области (УКООЛО), с которой был заключен десятилетний контракт на 25 млрд руб. Именно эту компанию Дрозденко и предложил Кобылкину наделять статусом регионального оператора в Санкт-Петербурге на срок до конца 2021 года, пока не будет проведен конкурс.

25% УКООЛО принадлежит властям Ленобласти, еще 75% — у «Анэкс-Финанс». «Коммерсантъ» связывал эту компанию с банком «Санкт-Петербург». Но в банке это опровергали. РБК направил запрос представителю банка.

Николай Хасиев заявил РБК, что УКООЛО готова участвовать в конкурсе на обслуживание юга Петербурга совместно со «Спецтранс № 1» Анатолия Язева, местным крупным игроком на рынке по транспортировке отходов. В ноябре 2019 года «Анэкс-Финанс» и «Спецтранс № 1» создали компанию «Единый региональный оператор» (ЕРО), она может стать единым оператором в Санкт-Петербурге и Ленобласти, рассчитывает Хасиев. «Мы будем участвовать в конкурсе на эту позицию в случае принятия такого решения», — отметил Язев, не уточняя, будет ли участвовать в конкурсе самостоятельно или с партнером. ▀

При участии Натальи Галимовой, Антона Фейнберга

Очевидно, что построить один крупный объект для сортировки и утилизации отходов двух регионов, у которых всегда будет сырье, выгоднее, чем несколько мелких, без гарантий полной загрузки, в разных местах

ЗАМРУКОВОДИТЕЛЯ КОМИТЕТА ПО ПЕРЕРАБОТКЕ ОТХОДОВ И ВОТРИЧНЫМ РЕСУРСАМ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ» НАТАЛЬЯ БЕЛЯЕВА



Фото: Андрей Рудаков/Reuters

ной мощностью 2 млн т в год. Также компания приступила к строительству нового комплекса — Амурского ГХК: его мощность должна составить 2,7 млн т базовых полимеров в год, включая 2,3 млн т полиэтилена и 400 тыс. т полипропилена, а инвестиции оцениваются в \$10–11 млрд.

В связи с этим компания решила усилить нефтехимический блок под руководством исполнительного директора Сергея Комышана, объясняет Конов. Бывший глава дирекции пластиков, эластомеров и органического синтеза, которую возглавил Петров, — Павел Ляхович назначен руководителем дирекции базовых полимеров (ранее эта должность была вакантна). «Павел Ляхович и Александр Петров обладают необходимыми лидерскими качествами, опытом и глубоким пониманием бизнеса компании, которые позволят нам вывести нефтехимическое направление на новые рубежи. Экспертиза и новая позиция Александра позволяют в том числе увеличить синергию между производственно-операционным и финансовым блоками компании», — добавил глава компании. ▀

**1,8** млн т

твердых коммунальных отходов в год образуется в Санкт-Петербурге, в Ленинградской области — около 700 тыс. т, говорит глава ассоциации «Чистая страна» Руслан Губайдуллин

## Сельское хозяйство

В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ НАШЛИ СПОСОБ СОКРАТИТЬ ФАЛЬСИФИКАЦИЮ ПОПУЛЯРНОГО ДЕЛИКАТЕСА

# Минсельхоз обеляет рынок черной икры



ЕЛЕНА СУХОРИКОВА

Вице-премьер Виктория Абрамченко поручила устранить пробел в законодательстве, который позволяет недобросовестным компаниям продавать дешевую импортную черную икру, в том числе китайскую, под видом отечественной.

Правительственная комиссия по рыбохозяйственному комплексу на заседании 9 сентября обсудила вопрос, как бороться с нелегальной черной икрой на российском рынке, следует из имеющейся у РБК копии протокола мероприятия.

Такой вопрос действительно обсуждался на комиссии, подтвердил представитель вице-премьера Виктории Абрамченко, которая является председателем этой комиссии. По итогам совещания Абрамченко, в частности, поручила Минсельхозу, подведомственным ему Росрыболовству и Россельхознадзору, а также Роспотребнадзору проработать вопрос о внесении изменений в техрегламенты Таможенного союза «в части указания страны происхождения сырья», указано в протоколе. О результатах

ведомства должны доложить в правительство до 10 ноября.

В Минсельхоз, как сообщили в его пресс-службе, поручение поступило, оно прорабатывается. Тем же «в рамках своей компетенции» занимается и Россельхознадзор, уточнил его представитель. РБК направил запрос в Роспотребнадзор.

### КАК ФАЛЬСИФИЦИРУЕТСЯ ЧЕРНАЯ ИКРА

Наиболее распространенный сегодня вид фальсификации осетровой икры — импорт, который перефасовывают и выдают за продукцию, изготовленную на территории России, пояснил РБК представитель Росрыболовства.

По итогам 2019 года производство черной икры, по данным Росстата, выросло на 25,4%, до 51,8 т. Официальная статистика фиксирует рост производства уже несколько лет. Число хозяйств, выращивающих осетровых, действительно увеличилось, но речь идет о небольших фермах и объемах производства, отмечает президент Союза осетроводов Александр Новиков. Заявленный Росстатом рост производства он еще в прошлом году связывал с тем, что недобросовестные производители завозят в Россию икру из Китая и Уругвая в большой транспортной таре, перефасовывают ее в небольшую тару и продают как отечественную продукцию.

Даже с учетом логистики китайская икра дешевле, чем

↑ Доля китайской икры на российском рынке в этом году не превышает 20%, отмечают в Россельхознадзоре

выращенная в российских хозяйствах, объясняет партнер агентства Agro & Food Communications Илья Березнюк. По его словам, оптовая цена за 1 кг китайской икры составляет около \$200, тогда как у отечественных производителей цена начинается от 28–30 тыс. руб. (\$356–381 по курсу ЦБ на 29 сентября).

В 2019 году, согласно данным Федеральной таможенной службы, которые приводит Березнюк, Китай завез в Россию 2,3 т осетровой икры, став вторым по величине поставщиком после Белоруссии (2,6 т). На третьем месте был Уругвай с 2,2 т осетровой икры. Черная икра — высокомаржинальный товар, поэтому проблема браконьерства и фальсификации актуальна для осетроводов, констатирует эксперт. Решить проблему, по его мнению, мог бы эксперимент по маркировке черной икры, который запустило Росрыболовство два года назад, но о его результатах не сообщалось.

Фото: Wang Zhao/AFP

### СПРОС НА ЧЕРНУЮ ИКРУ

На фоне пандемии коронавируса продажи черной икры в августе 2020 года просели в рублях на 50% по сравнению с августом прошлого года, утверждает президент Союза осетроводов Александр Новиков. Основной причиной он называет снижение потре-

бительской активности. Сказалось и временное закрытие заведений общепита.

Икру, напоминает Новиков, покупают чаще осенью и зимой, но если в этом году часть продукции останется невостребованной, в следующем году производство снизится.

### ПОЧЕМУ ВОЗМОЖНЫ ПОДДЕЛКИ

Выпускать на рынок фальсифицированную черную икру недобросовестным российским компаниям позволяют пробелы в законодательстве, следует из ответа Росрыболовства.

С 1 июля 2018 года производители икры, как и других морепродуктов и товаров животного происхождения, обязаны оформлять на свою продукцию электронные ветеринарные сертификаты в системе «Меркурий». Эта система, разработанная Россельхознадзором, позволяет отслеживать путь продукции от сырья до готового продукта на полке магазина.

Но существующий функционал системы «Меркурий» не соответствует техрегламенту Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», отмечает представитель Росрыболовства. Техрегламент разделяет такие операции, как «продукция» и «переупаковка продукции не в месте ее изготовления». Но в системе «Меркурий» при оформлении электронного ветеринарного сертификата такой вид деятельности, как «переупаковка не в месте происхождения товара», отсутствует, в ней предусмотрено только «производство».

Это несоответствие не позволяет Россельхознадзору оперативно выявлять факты фальсификации и дает возможность недобросовестным компаниям вводить в оборот товар с фальсифицированными электронными ветсертификатами, указывают в Росрыболовстве, добавляя, что функционал «Меркурия» необходимо привести в соответствие с техрегламентом.

В техрегламенте уже есть требование о том, что, если производитель переупаковал товар не в месте его изготовления, он должен указывать, где было произведено сырье, согласен Новиков. Для выполнения этого требования, по словам Новикова, в системе «Меркурий» должна появиться графа, которая фиксирует переупаковку продукции не в месте его производства.

Указание страны происхождения сырья позволит обеспечить прослеживаемость продукции, признает представитель Россельхознадзора. В ведомстве настаивают, что в последние годы импорт, по данным таможи, сокращается: за восемь месяцев 2020 года было ввезено всего 1,6 т черной икры. ■

Мораторий на промышленную добычу осетровых Россия ввела в 2009 году. Сегодня единственная отечественная легальная черная икра в магазинах — от осетров, выращенные в аквакультурных хозяйствах.