



Минобороны планирует построить в парке «Патриот» океанариум и горнолыжный

“ Цель проекта – увеличить
посещаемость парка
до 100 тыс. человек в день

центр → 4

Как указ об упрощенном предоставлении российского гражданства жителям ДНР и ЛНР поможет

3,7 млн в торге с властями

человек составляет численность
населения обеих республик,
согласно официальной статистике
ДНР и ЛНР

Украины → 7

Зачем туристические операторы продают

“ В Ростуризме не исклю-
чают, что некоторые
компании «могут намеренно
занижать показатели
отчетности», чтобы
экономить на уплате взно-
сов в Резервный фонд и Фонд
персональной ответствен-
ности, а также уменьшить
размер фингарантий



Фото: Андрей Любимов/РБК

заграничные путевки за 38 рублей → 9



Политика

ЦИК ПРЕДСТАВИЛА ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ВНЕДРЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ГОЛОСОВАНИИ

Цифраизбирком

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

Центризбирком выдвинул четыре инициативы в рамках программы «Цифровая экономика», среди которых переход к голосованию по интернету и перевод ГАС «Выборы» на российскую операционную систему. Правозащитники оценивают их неоднозначно.

В среду, 24 апреля, Центризбирком в Москве представил журналистам свои предложения по внедрению цифровых технологий в избирательный цикл. Четыре ключевые инициативы ЦИК будут реализованы в рамках нацпрограммы «Цифровая экономика», следует из презентации комиссии (есть у РБК).

ВСЕ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЯ

Первая инициатива — за три года создать цифровые избирательные участки для голосования на региональных выборах (эту инициативу в ЦИК уже озвучивали зимой). Ее опробуют в этом году в Москве, открыв 30 цифровых участков в Единый день голосования 8 сентября. На них смогут проголосовать на выборах глав регионов и довыборах в Думу россияне, которые в этот момент будут в столице.

Создание цифровых участков — правильная идея, однако она чревата проблемами для наблюдателей, считает сопредседатель движения «Голос» Григорий Мельконьянц. «Эти участки в следующем году заработают на полную катушку, и кандидаты столкнутся с ситуацией, когда на территории, например, 1,5 тыс. участков для контроля плюс по всей стране еще разбросаны 5 тыс. участков. И как там обеспечить наблюдение, вообще непонятно», — поясняет он.

Второе предложение ЦИК — разработать технологии дистанционного электронного голосования. Эксперимент с интернет-голосованием также проведут в сентябре в нескольких округах в столице на выборах в Мосгордуму. Избирателю, пожелавшему голосовать электронным способом, необходимо будет, подтвердив свою личность в любом

из центров госуслуг, подать заявление на электронное голосование на портале mos.ru. По результатам эксперимента Центризбирком определит плюсы и минусы данного способа голосовать и заинтересованность в нем избирателей.

У этой идеи также есть ряд спорных моментов, считают в «Голосе». Система голосования находится не на ресурсах избирательной комиссии, а на ресурсах исполнительной власти (mos.ru — портал московской мэрии). Поэтому контроль за тем, насколько честно и правильно работает система, очень затруднен, отмечает Мельконьянц. «Так как система подключена к интернету, есть существенные риски вмешательства в ее работу и искажения результатов. Не зря голосование через интернет практически ни в каких странах не используется, а там, где пытались внедрять, после негативного опыта отказываются от этой идеи», — утверждает эксперт.

Третье предложение ЦИК — вместе с Минкомсвязью создать цифровые сервисы для информирования участников выборов и избирателей через личный кабинет на портале госуслуг. Большинство сервисов должно заработать еще до единого дня голосования.

ВСЕ ДЛЯ ИЗБИРКОМОВ

Четвертое предложение — изменение ГАС «Выборы». Систему предполагается перевести на отечественные операционную систему и оборудование. Сейчас техническим сопровождением системы занимается НИИ «Восход», следует из данных на сайте института. Судя по госзакупкам Федерального центра информатизации при ЦИК, в 2014 году «Восход» получил контракт на 48,6 млн руб. для установки на рабочие места

ЧТО РОССИЯНЕ СМОГУТ УЗНАТЬ ЧЕРЕЗ ЦИФРОВЫЕ СЕРВИСЫ

Избиратели смогут выяснить, включены ли они в списки на участках, узнать о ближайших выборах. Также в личном кабинете будет информация о кандидатах, партиях, избирательных комиссиях и результатах выборов и референдумов.

В будущем через цифровые сервисы кандидаты и партии смогут проверять готовность документов для выдвижения и регистрации на выборах. При помощи сервисов журналисты смогут аккредитовываться на избирательные участки.

«Не зря голосование через интернет практически ни в каких странах не используется, а там, где пытались внедрять, после негативного опыта отказываются от этой идеи»

СОПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДВИЖЕНИЯ «ГОЛОС» ГРИГОРИЙ МЕЛЬКОНЬЯНЦ



Фото: Артем Геодякин/ТАСС

«всех уровней» в ГАС «Выборы» операционной системы Windows 7 вместо Windows XP.

По словам Мельконьянца, сейчас ГАС «Выборы» — система, достаточно закрытая для контроля, которая «работает на устаревших технологиях с массой заплаток под постоянно меняющееся законодательство и нововведения». Ее давно уже пора делать более клиентоориентированной и привлечь к разработке новых сервисов тех, кто ими должен пользоваться, — кандидатов, избирателей, наблюдателей и членов комиссий. «В противном случае система может получиться громоздкой, непрозрачной и неудобной», — сказал РБК эксперт. — Модернизация ГАС, создание цифровой платформы, интеграция с другими системами госорганов, обучение персонала — очень дорогое удовольствие, но при грамотном подходе от этого может быть много пользы».

Также планируется создать новую цифровую платформу, которая организует работу избиркомов на основе цифровых данных об избирателях. Цель этого нововведения — актуализировать и сохранить цифровую информацию об избирателях «с учетом данных из информационных систем других госорганов».

Главная цель последнего предложения — составить наконец единый электронный список избирателей, которого пока не существует, объяс-

няет член экспертной группы при ЦИК Аркадий Любарев. Информацию об избирателях по закону «Об основных гарантиях избирательных прав» собирают избиркомы. Они получают их от муниципальных властей, а те, в свою очередь, — от загсов, управления по вопросам миграции МВД и других институтов и учреждений. «Сейчас складывается ситуация, когда процесс этот весьма хаотичен и за него никто не отвечает», — уточнил Любарев.

В апреле члены научно-экспертного совета при ЦИК выступили с предложениями по изменению избирательного законодательства. Они предложили допустить самовыдвижение на выборах глав всех регионов, законодательно разрешить муниципальным депутатам ставить подписи за любое число кандидатов и снизить до 1% число подписей избирателей, нужное для регистрации кандидата в одномандатном округе. В Центризбиркоме, однако, уточнили, что сама комиссия не планирует предлагать изменения electoralных законов.

Ранее поправки в избирательное законодательство предложила рабочая группа администрации президента. Они предполагают создание цифровых участков в Москве и снижение муниципально-го фильтра на губернаторских выборах до 5% во всех регионах. Соответствующий законопроект внесен в Госдуму. ■

↑ Эксперимент с интернет-голосованием Центризбирком проведет на выборах в Мосгордуму. На фото: председатель ЦИК Элла Панфилова

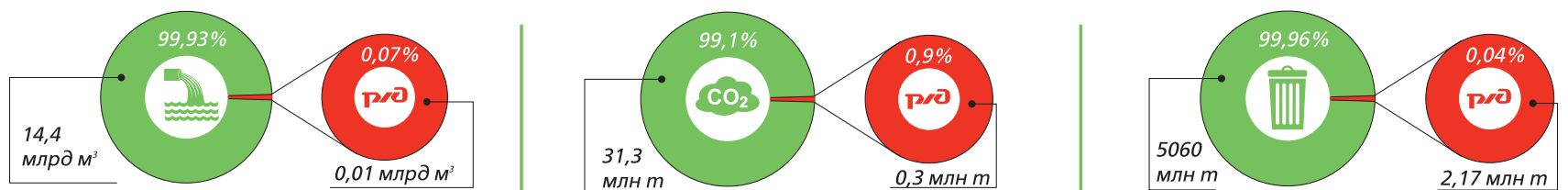
Экология и охрана окружающей среды в ОАО «РЖД»

ОАО «РЖД» традиционно уделяет большое внимание вопросам природоохранной деятельности, экологическому образованию, организации эколого-просветительской деятельности среди сотрудников компании.

Приоритетными направлениями для компании являются снижение негативного воздействия технологической деятельности на окружающую среду, внедрение современных ресурсосберегающих технологий, создание системы эффективного обращения с отходами.

В компании принята Экологическая стратегия, направленная на достижение целей и задач государственной политики в области экологического развития, реализуется программа по ресурсосбережению.

Доля ОАО «РЖД» по видам негативного воздействия в России



Сбросы в воду



Введено **22** объекта теплоснабжения с применением энергосберегающих технологий



Построено **2** и реконструировано **7** очистных сооружений сточных вод



Сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты снижены на **620** тыс м³ (10%).

Выбросы в атмосферный воздух



Введено 249 единиц современного подвижного состава, магистральных и маневровых тепловозов с меньшим потреблением дизельного топлива



Выведено из эксплуатации более **500** единиц устаревшей техники



Проводится тестирование тепловозов на пунктах экологического контроля (**108** шт).



Производится замена старых дизелей тепловозов с двух-, трехдизельными и гибридными силовыми установками



Снижены на **5%** выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферу

Образование отходов



На **2000** объектов ОАО «РЖД» организован отдельный сбор отходов



Оборудована **171** площадка для накопления отходов



Из **1,42** млн тонн отходов около **11%** использовано и обезврежено в подразделениях компании, остальное передано на переработку сторонним организациям



На **10%** сокращено использование полиэтиленовых пакетов в хозяйственной деятельности подразделений филиалов холдинга

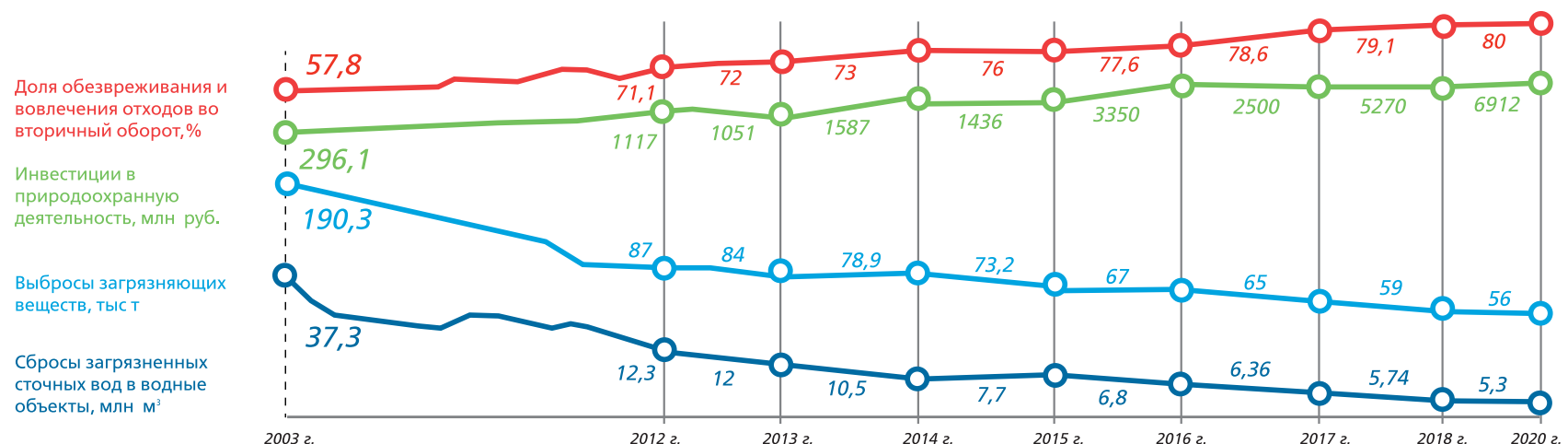


Закуплено для экологических центров **7** передвижных экологических лабораторий



Ликвидировано **12** объектов накопленного экологического ущерба

Результаты природоохранной деятельности ОАО «РЖД»



Общество

МИНОБОРОНЫ планирует строительство почти 1 млн кв. м новых объектов в парке «ПАТРИОТ». Среди них РАЗВЛЕКАТЕЛЬНЫЙ ПАРК, океанариум, горнолыжный центр и башня высотой 175 м. Часть проектов будет реализована на деньги инвесторов.

ЧТО МИНОБОРОНЫ РЕШИЛО ПОСТРОИТЬ В КРУПНЕЙШЕМ ВОЕННОМ ПАРКЕ

«Патриот» берет на вооружение горные лыжи и океанариум

ИННА СИДОРКОВА,
НАДЕЖДА ФЕДОРОВА,
МАКСИМ СОЛОПОВ

ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННЫЙ «ПАТРИОТ»

Минобороны планирует построить в парке «Патриот» 900 тыс. кв. м новых зданий и сооружений для гражданского использования. К реализации проектов с перспективой коммерческой окупаемости планируется привлечь инвесторов. Об этом говорится в утвержденной Сергеем Шойгу в июне 2018 года «Концепции развития парка «Патриот» (подлинность документа, который есть в распоряжении РБК, подтвердили два собеседника РБК в Минобороны).

Цель проекта — увеличить посещаемость парка до 100 тыс. человек в день. Площадь парка, которую пла-

нируется задействовать, составит 5,4 тыс. га. Сейчас используются только 30% этой территории, в которые входят аэродром Кубинка площадью 620 га и полигон Алабино (600 га).

Для улучшения транспортной доступности парка Минобороны рассчитывает на строительство новой развязки на 59-м километре Минского шоссе при его реконструкции и железнодорожной ветки со стилизованным бронепоездом между станцией Кубинка-1, парком «Патриот» и авиабазой Кубинка.

ОКЕАНАРИУМ, АКВАПАРК И РЫБАЦКАЯ ДЕРЕВНЯ

Концепция предполагает привлечение бизнеса к реализации культурно-развлекательных проектов и объектов деловой направленности. Механизмы взаимодействия с заинтересованными инвесторами еще прорабатываются, говорит источник РБК, знако-

« Помимо развлекательных объектов в парке планируется организовать проведение саммитов и переговоров, а также киностудию и выставочные зоны, разделенные по видам и родам войск

мый с разработкой концепции. Один из вариантов — передача участков властям Подмосковья, которые обеспечат привлечение инвесторов, пояснил он.

Среди развлекательных объектов, которые планируется построить, — горнолыжный центр, детский парк с аттракционами, колесо обозрения, океанариум на 3,5 тыс. кв. м, аквапарк, территория для игр в «Зарницу», пейнтбол, лазертаг и военно-исторических реконструкций, «детский палаточный военно-полевой лагерь», рыбацкая деревня с банным комплексом, башня-флагшток «Победа» высотой 175 м со знаменем размером 20 на 40 м, «сектор экстремальных видов спорта», ландшафтный парк «Россия», крытая оранжерея, палеонтологический музей и гостиничный комплекс.

Помимо развлекательных объектов здесь планируется организовать проведение сам-

ПОДРЯДЧИК МЧС И МИНОБОРОНЫ

«Бамстройпуть» входит в 500 крупнейших компаний России (445-е место) по версии РБК-500. Его владельцы — Антон Абдурахманов (84%) и Игорь Тушкевич (3%), следует из базы данных СПАРК. По итогам 2017 года выручка компании превысила 7 млрд руб., чистая прибыль составила почти 1 млрд руб.

С 1995 года компания «Бамстройпуть» была одним из крупнейших подрядчиков МЧС. Когда ведомство воз-

главлял Сергей Шойгу, компания построила для спасателей Национальный центр управления в кризисных ситуациях, здание Главного управления по Московской области, несколько учебных заведений, медицинских центров и спортивных комплексов.

Последние несколько лет «Бамстройпуть» застраивал военно-патриотический парк «Патриот». Компания также ведет строительство военного технополиса «Эра» в Анапе.

Антон Абдурахманов подтвердил РБК участие его компании в строительстве учебно-воспитательного комплекса в парке «Патриот». По словам предпринимателя, его компания построит учебные здания и автомобильную стоянку. «Автомобильная стоянка — это 63 млн руб. Компания приступила к вырубке леса, стоянку начали делать, по зданиям — пока нет», — пояснил он.



Фото: Дмитрий Азаров/Коммерсантъ

митов и переговоров, а также киностудию и выставочные зоны, разделенные по видам и родам войск. Кроме того, Минобороны рассчитывает построить в парке «Патриот» медицинский центр (6 тыс. кв. м) — многопрофильную клинику для лечения военнослужащих, членов их семей и военных пенсионеров.

С ЧЕГО НАЧНУТ СТРОЙКУ

В 2019 году планируется начать строительство учебного центра начальной военной подготовки «Авангард-2019» на 840 человек площадью 25 га, музея ВКС (с помещением до 100 тыс. кв. м в виде пятиконечной звезды с открытой площадкой на территории 26 га), а также музея военно-строительной техники и всесезонного учебно-тренировочного комплекса для скоростного спуска на коньках.

В 2020–2021 годах планируется построить башню-флагшток. А в течение 2020–2023 годов Минобороны планирует создать всесезонный горнолыжный центр

↑ Согласно утвержденной министром обороны Сергеем Шойгу (слева) концепции развития парка, в «Патриоте» появится многопрофильная клиника для лечения военнослужащих, членов их семей и военных пенсионеров



с высотой насыпи 65 м, комплексом из 77 культурно-развлекательных сооружений (общей площадью 158,4 га) и парковкой на 4 тыс. машиномест и канатную дорогу.

Рядом с главным храмом Вооруженных сил России в парке «Патриот» будет построен многофункциональный комплекс (ранее назывался учебно-воспитательным). Там планируется строительство гостиницы и административного здания, а также парковки для посетителей парка, следует из доклада Главного управления обустройства войск Минобороны о ходе строительства храма и окружающих его объектов от 7 февраля 2019 года (есть у РБК, подлинность документа подтвердил источник в Минобороны).

На проект выделено около 1,7 млрд руб. бюджетных средств по четырем госконтрактам. Еще несколько госконтрактов находятся на стадии подготовки технического задания. Александр Каньшин, руководитель собирающего пожертвования на возведение храма фонда «Воскресение», также возглавляющий Ассоциацию офицеров запаса Вооруженных сил «Мегапир», сказал РБК, что «храм строится на народные деньги, а все, что вокруг, — школы, музеи и т.д. — построит Минобороны на свои средства». Также на пожертвования будет построен мемориал «Дорога памяти», уточнил в беседе с РБК замминистра обороны Тимур Иванов, курирующий строительство. По его словам, мемориал в виде галереи вокруг храма будет содержать мультимедийный банк данных с изображениями миллионов участников Великой Отечественной войны.

5,4

тыс. га

составляет отведенная под строительство новых объектов площадь парка «Патриот»

100

тыс.

человек в день будут посещать обновленный парк, согласно планам Минобороны

₽1,7

млрд

бюджетных средств по четырем контрактам выделено на проект. Еще несколько госконтрактов находятся на стадии подготовки технического задания

КТО ПОСТРОИТ УЧЕБНЫЙ КОМПЛЕКС

Строительство самого многофункционального комплекса, где в том числе планируется разместить учебный центр военного духовенства, оценивается в 440,6 млн руб. По словам Иванова, этот проект не имеет отношения к возведению храма, на который собираются пожертвования, а является частью программы развития парка «Патриот», финансирование которой предусмотрено из бюджетных и внебюджетных источников. «Пока здесь все находится на стадии проведения проектно-исследовательских работ. Окончательного решения, где именно в парке он [многофункциональный центр] может находиться, еще не принято», — заявил замминистра.

Заказчиком стройки выступает Управление имуществом специальных проектов (УИСП) Минобороны, которое занимается застройкой парка «Патриот». Генподрядчик — Главное управление обустройства войск (ГУОВ Минобороны). За разработку архитектурных решений отвечают «Сретенские архитектурные мастерские» (САМ) Дмитрия Смирнова — архитектора строящегося военного храма и освященного в 2017 году храма Воскресения Христова в Сретенском монастыре.

Госконтракт стоимостью 798 млн руб. на подготовку инфраструктуры был заключен с ГУОВ в декабре. Подрядчиком по этим работам выступает компания «Мегапир». Ее совладельцами через «Мегапир Стройпроект Плюс» выступают президент фонда «Воскресение» Александр Каньшин и его сын. По словам Каньшина, «Мегапир» не принимает участия в строительстве

храма, на который собираются пожертвования. «Но в течение последних четырех лет СПК «Мегапир» вела строительство ряда сооружений на территории парка «Патриот», — добавил он.

Второй по сумме контракт на 438 млн руб. (автостоянка и проектные работы) был заключен с ГУОВ в октябре прошлого года. По данным на февраль, единственным подрядчиком по этим работам пока выступает «Бамстройпуть».

Еще один госконтракт на подготовительные работы по возведению учебно-воспитательного комплекса на 95 млн руб. был заключен с компаниями «Максоверленд», «Геогильдия» и «Доринвест». В феврале подрядчики должны были завершить работу над проектной документацией, а итоговый акт приемки работ, как ожидается, будет подписан 20 июня 2019 года. ■

“ В 2020–2021 годах планируется построить башню-флашток. А в течение 2020–2023 годов Минобороны создаст всесезонный горнолыжный центр

RU center

Крупнейший российский регистратор доменов для бизнеса*

Выбирайте и регистрируйте на nic.ru

Экономика

Передача на ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ взносов в ФОНД ОМС за неработающих россиян обойдется в 600 млрд руб., заявил первый вице-премьер Антон Силуанов. Увеличивать дефицит бюджета при угрозе санкций для госдолга неправильно, уверен он.

МИНФИН УВИДЕЛ РИСКИ В ОСВОБОЖДЕНИИ РЕГИОНОВ ОТ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА МЕДСТРАХОВАНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ

Казна не принимает незанятых больных

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Передача с регионального на федеральный уровень расходов по уплате социальных взносов в Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) за неработающих россиян может привести к ухудшению баланса федерального бюджета, полагает первый вице-премьер и министр финансов Антон Силуанов. Увеличивать дефицит бюджета в условиях угрозы санкций в отношении госдолга неправильно, сказал он, выступая на Совете законодателей РФ.

Финансирование платежей за неработающее население в Фонд ОМС требует ежегодно около 600 млрд руб. По словам Силуанова, при обсуждении передачи этого финансового обязательства на уровень федерального бюджета необходимо «все взвешивать на весах».

«Потому что, если эти обязательства перейдут на Федерацию, а мы здесь, сами понимаем, балансируем бюджеты тоже на грани», — сказал Силуанов.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета создают «подушку безопасности на случай изменения внешних факторов и различных ограничений». «Просто так увеличивать дефицит бюджета в условиях, когда

над нами нависают санкции по долгу, тоже, наверное, было бы неправильно», — сказал первый вице-премьер, отметив, что Минфин «обязательно анализирует ситуацию».

В ходе заседания совета председатель Счетной палаты Алексей Кудрин выступил за освобождение регионов от обязанности платить страховые взносы за официально неработающее население. «Я придерживаюсь другого решения или предложения, которое звучало: передать страховые взносы за неработающее население в фонды обязательного соцстрахования на федеральный уровень», — сказал он.

СТАРАЯ ДИСКУССИЯ

Реформа медицинского страхования неработающих россиян обсуждалась и в предыдущие годы. Вице-премьер Татьяна Голикова ранее выступала с предложением освободить регионы от уплаты страховых взносов за неработающее население и перенести эти расходы на федеральный бюджет.

«Платеж за неработающее население, консолидированный платеж в целом по России уже стал превышать дотацию, которую отдает федеральный бюджет на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, то есть фактически идет переток через региональный бюджет в бюджет Фонда

«Просто так увеличивать дефицит бюджета в условиях, когда над нами нависают санкции по долгу, тоже, наверное, было бы неправильно»

ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР АНТОН СИЛУАНОВ

ОМС», — говорила в конце мая 2018 года вице-премьер.

В июне 2018 года Силуанов говорил, что Минфин готов рассмотреть возможность «централизовать» взносы в ФОМС за неработающее население (в первую очередь по части пенсионеров), чтобы у регионов хватало средств для реализации положений нового майского указа президента. Тогда вопрос финансирования взносов оценивался в 500 млрд руб.

РАСТУЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РЕГИОНОВ

Сейчас бюджет ФОМС наполняется за счет взносов работодателей за своих работ-



Первый вице-премьер Антон Силуанов (на фото слева) и председатель Счетной палаты Алексей Кудрин разошлись во мнении, нужно ли передать уплату страховых взносов за неработающее население на федеральный уровень

ников и платежей, которые уплачиваются за неработающих граждан из региональных бюджетов. Взносы на ОМС за неработающее население — постоянно растущая расходная статья региональных бюджетов, на которую хронически не хватает средств. Если в 2012 году взнос всех регионов составлял 299 млрд руб., то в 2019 году он достигнет 719,3 млрд руб., а в 2020 году возрастет до 746,9 млрд руб., в 2021-м — до 776,5 млрд руб., следует из бюджета фонда на 2019–2021 годы.

Регионы обязаны ежемесячно осуществлять платежи за неработающих в территориальный фонд ОМС. Значительный размер взносов «приводит к дефициту региональных бюджетов на финансовое обеспечение программ госгарантий оказания бесплатной медицинской помощи в части оплаты медпомощи, не включенной в ОМС», отмечали в Совете Федерации.

Существенная часть субвенций территориальным фондам ОМС идет на зарплату медицинскому персоналу, отметил директор методологической группы рейтингового агентства НКР Александр Шураков. «Рост фонда оплаты труда медицинских работников требует роста доходов ФОМС в том числе за счет увеличения взносов за неработающее население», — объяснил он.

ВОПРОС В ОТЗЫВЕ ДОХОДНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Для регионов с высоким уровнем бюджетной обеспеченности доля финансирования взносов в фонд ОМС относительно

Обязательное медицинское страхование (ОМС) неработающего населения

80 млн

человек — численность застрахованного по ОМС неработающего населения по данным на 1 января 2018 года

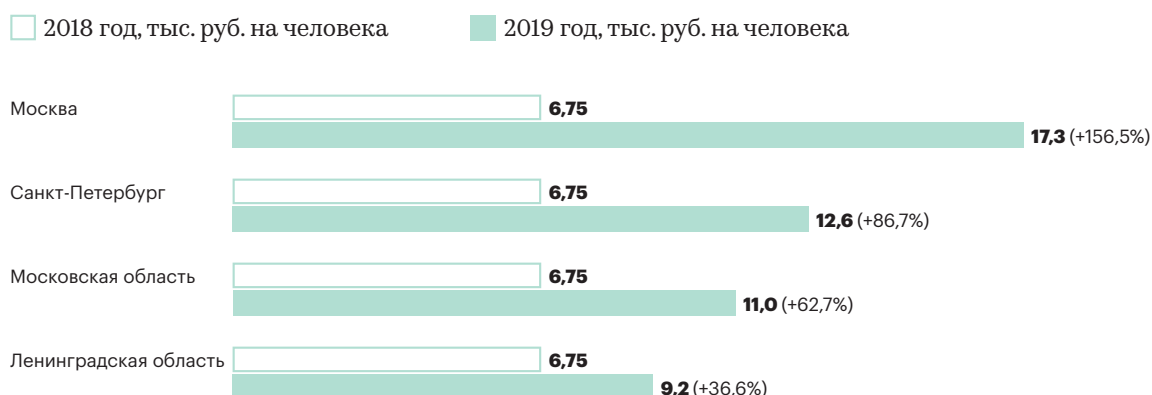
34,3%

составят страховые взносы на ОМС неработающего населения в структуре доходов бюджета Фонда ОМС в 2019 году

Р719,3 млрд

составят взносы на ОМС за неработающее население в 2019 году

В каких регионах больше всего увеличатся взносы на медстрахование неработающих



Источники: проект закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2019–2021 годы, расчеты РБК

Источник: Фонд обязательного медицинского страхования

Политика



Фото: Дмитрий Духанин/Коммерсантъ

невелика. «Что касается высокодотационных регионов — указанные взносы учитываются при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Поэтому федеральный центр уже частично финансирует эти расходы в высокодотационных регионах», — продолжил Шураков.

Таким образом, через систему ФОМС экономики ведущих регионов дотируют отстающие регионы. «Экономики ведущих регионов перечисляют в ФОМС в виде взносов за работающее и неработающее население больше денег, чем получают обратно из ФОМС в виде субвенций. И, наоборот, регионы со слабыми экономикой получают из ФОМС больше, чем перечислили в ФОМС региональные работодатели и региональный бюджет», — объяснил Шураков.

Передача расходных полномочий с одного уровня бюджетной системы на другой должна сопровождаться передачей соответствующих доходных полномочий. «Основной вопрос, если федеральный центр заберет себе эти расходные обязательства, то какие доходные источники он заберет», — отметил эксперт. Если доходные источники изыматься не будут, то в существенном выигрыше окажутся бездотационные регионы — у них заберут расходные обязательства, но не доходные источники. Выгода для дотационных регионов будет менее заметной, так как федеральный центр может снизить дотации пропорционально размеру выпавших расходов на взносы в ФОМС, заключил он. ■

ПОМОЖЕТ ЛИ ПАСПОРТИЗАЦИЯ РОССИЕЙ ЖИТЕЛЕЙ ЛНР И ДНР РЕШИТЬ СУДЬБУ ДОНБАССА

Гражданский процесс Москвы

Владимир Путин подписал указ об упрощенном предоставлении РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА жителям ДНР и ЛНР. Таким образом Кремль повышает ставки в торге с новыми украинскими властями, считают эксперты.

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,
ЕВГЕНИЙ ПУДОВКИН,
ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ

В размещенном 24 апреля на сайте Кремля указе Владимира Путина говорится, что рассмотрение заявлений о приеме в гражданство России, поданных жителями отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, займет не более трех месяцев. Указ подписан в соответствии с новыми поправками в закон «О гражданстве», которые позволяют главе государства определять категории иностранных граждан, которые имеют право на получение российского паспорта по упрощенной процедуре.

Владимир Путин на Совете законодателей объяснил это решение стремлением защитить граждан ДНР и ЛНР, не имеющих гражданских прав. Он добавил: у Москвы нет желания создавать проблемы новой украинской власти.

Источники РБК в середине апреля анонсировали появление указа. Как и предсказывалось, упрощенная процедура подразумевает получение паспорта без обязательных экзаменов и без условия проживания в России более пяти лет. У российских силовиков и чиновников за прошедшие месяцы была серия совещаний с сотрудниками миграционных служб ЛНР и ДНР по этой теме,

говорил источник РБК в Следственном комитете.

Действующий президент Украины Петр Порошенко счел указ очередным грубым нарушением суверенитета Украины и попранием российских обязательств в рамках минских договоренностей. Он полагает, что Кремль делает шаг в сторону аннексии Донбасса.

Команда избранного президента Владимира Зеленского в распространенном заявлении отметила, что «Российская Федерация признала свою ответственность в качестве государства-оккупанта».

ГДЕ БУДУТ ВЫДАВАТЬ ПАСПОРТА

Ополченец ДНР Александр Жучковский уточнил РБК детали процедуры выдачи российских паспортов жителям непризнанных республик. Работы по созданию соответствующей инфраструктуры велись с конца февраля в УФСМ Ростовской и Воронежской областей. Построены пункты пропуска вблизи границы, заготовлены бланки паспортов, закуплены автомобили, которые будут курсировать с документами с территории республик в УФСМ. Возле КПП на границе развернуты мобильные пункты для облегчения приема документов от людей, которым затруднительно добираться в стационарные пункты в России. В первую очередь документы получают силовики и военные, большинство которых уже в марте-апреле написали

«» Москва дала понять, что именно Украина, а не Россия должна идти на уступки и компромиссы

заявления, затем республиканские госслужащие и бюджетники, сказал Жучковский.

Выдавать паспорта будут в Ростовской области, уточнили позже в МВД России. При этом жители этих районов получают гражданство без отказа от действующего украинского. Срок рассмотрения заявления составит три месяца.

ВЫРАСТЕТ ЛИ МИГРАЦИЯ В РОССИЮ

Насколько легко будет получить паспорт, зависит от принимаемых подзаконных актов, говорит председатель комиссии Совета по правам человека по миграционной политике Евгений Бобров. Он полагает, что многие получившие паспорта останутся жить на прежнем месте, миграционной волны ждать не стоит, поскольку желавшие уехать из республик покинули их за годы конфликта. С Бобровым согласен Жучковский.

Сколько именно граждан ЛНР и ДНР в результате эмигрирует в Россию, сказать сложно, но понятно, что принять всех невозможно, — это повысит градус политического противостояния, полагает экс-глава ФМС, президент фонда

«Миграция XXI век» Вячеслав Поставнин. Он полагает, что разрешение получать российские паспорта жителям ЛНР и ДНР несет «криминальные риски». Источник РБК в СКР отметил, что российские силовики будут тщательно фильтровать претендентов на получение гражданства.

ЗАЧЕМ ЭТА МЕРА КРЕМЛЮ

Указ может быть ответом Москвы на серию сигналов, поданных во время предвыборной кампании Владимира Зеленского и идущих вразрез с минскими соглашениями, считает политолог Олег Игнатов. Зеленский говорил об отказе от амнистии для жителей непризнанных республик, от придания территориям особого статуса и неготовности идти на прямые переговоры с лидерами ДНР и ЛНР.

Игнатов уверен: Москва дала понять, что именно Украина, а не Россия должна идти на уступки и компромиссы. С этим согласен политолог Алексей Макаркин: «Готовность и способность избранного президента к уступкам продемонстрируют, что переговоры с ним имеют смысл. А если он не будет уступать, то и отношения с ним выстраивать нецелесообразно».

В качестве примера уступок, которые Москва может ждать от Киева, Макаркин назвал порядок выполнения минских соглашений. Москва настаивает, что Киев должен провести выборы в Донбассе до закрытия восточной границы с Россией. Кроме того, Кремль добивается интеграции Донбасса в Украину на условиях федерализации страны и блокирования таких внешнеполитических решений, как вступление в НАТО.

ПРИВЕДЕТ ЛИ УКАЗ К НОВЫМ САНКЦИЯМ

Указ «создает правовые условия для официального приращения Вооруженных сил РФ против Украины», которое будет мотивировано защитой российских граждан, указал секретарь Совета безопасности Украины Александр Турчинов. Министр иностранных дел Литвы Линус Линквичус увидел параллели с действиями России относительно Абхазии, Южной Осетии и Приднестровья, жители которых также получали право на российское гражданство.

«Одно дело, когда от обстрелов погибают граждане Украины, каковыми они были пять лет в риторике России, и совсем другое, если от действий иностранного государства будут гибнуть российские граждане», — считает ополченец Жучковский. Он уверен, что решение России повышает шансы на югоосетинский сценарий в Донбассе.

Теоретически шаг Кремля может привести к новым международным санкциям. Именно к этому призвал Порошенко международных партнеров Украины по линии Совбеза ООН, ЕС и ОБСЕ. ■

КАК ПОЛУЧИТЬ ПАСПОРТ СОГЛАСНО УКАЗУ

Люди, проживающие на территориях Донбасса, неподконтрольных Киеву, могут подать заявление о приеме в гражданство России в уполномоченный территориальный орган МВД. Вместе с заявлением они должны предоставить удостоверение личности с отметкой о регистрации на территории соответствующего рай-

она Донецкой или Луганской областей Украины. Кроме того, нужно предоставить документ о наличии гражданства иностранного государства, показать свидетельство о заключении или расторжении брака и свидетельства о рождении детей, которые указаны в заявлении о приеме в гражданство России.

Международная политика

ПРИНЯТЫЕ НА РЕФЕРЕНДУМЕ ПОПРАВКИ К КОНСТИТУЦИИ ПОЗВОЛЯЮТ АБДЕЛЮ ФАТТАХУ АС-СИСИ ОСТАВАТЬСЯ У ВЛАСТИ ЕЩЕ 11 ЛЕТ

Египтяне продлили президентство

АНАСТАСИЯ БАТМАНОВА

Египтяне на референдуме поддержали поправки в Конституцию, предполагающие увеличение президентского срока, расширение роли армии и изменение парламентской системы. Это позволяет президенту ас-Сиси сохранить свой пост до 2030 года.

Референдум, который продолжался три дня, завершился в понедельник, 22 апреля. По данным Reuters, внесение поправок в Конституцию поддержали 88,83% проголосовавших. Итоговая явка составила 44,33%. Президент страны Абдель Фаттах ас-Сиси в своем Twitter выразил благодарность гражданам страны, которые, по его словам, «поразили мир осознанием проблем, с которыми сталкивается Египет».

КАК ИЗМЕНИТСЯ СИСТЕМА ВЛАСТИ В ЕГИПТЕ

Поправки в Конституцию, которые были вынесены на народное одобрение, парламент страны одобрил на прошлой неделе. В соответствии с ними срок президентских полномочий увеличится с четырех до шести лет (был сокращен Конституцией 2012 года, до этого составлял шесть лет), число депутатов нижней палаты парламента сократится с 596 до 450, расширится роль

армии. При этом появится пост вице-президента (был отменен Конституцией 2012 года) и восстановлена верхняя палата парламента — сенат (был упразднен после очередного пересмотра основного закона в 2014 году).

Изменения ожидают и судебную систему — в частности, президент получит право назначать судей и генерального прокурора (сейчас назначается Верховным судебным советом); также будет создан Высший совет судебных органов во главе с президентом и расширена юрисдикция военных судов.

Задача армии, согласно первому параграфу ст. 200 основного закона, будет заключаться не только в обеспечении безопасности страны и ее территории, но и в защите Конституции, демократии, основ государства и его цивилизационной основы.

КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛУЧИТ ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПРЕЗИДЕНТ

Хотя Конституция по-прежнему будет ограничивать срок пребывания на посту президента двумя сроками подряд, в особой поправке к ст. 241 указывается, что «срок действующего президента заканчивается через шесть лет после его избрания в 2018 году и ему разрешается переизбираться на следующий срок в шесть лет». Это означает, что у 64-летнего ас-Сиси будет возможность оставаться на посту президента еще 11 лет, до 2030 года, хотя его нынешний срок — второй.

«Президент Египта ас-Сиси пользуется достаточной популярностью», — утверждает старший научный сотрудник

Инициатива внесения поправок в Конституцию возникла в феврале этого года у группы депутатов пропрезидентского блока «В поддержку Египта», располагающего 351 мандатом

Центра арабских и исламских исследований востоковедения РАН Борис Долгов. Под руководством ас-Сиси в Египте восстановилась гражданская власть, идет реализация крупных проектов — обновление Суэцкого канала, строительство новой столицы Египта, борьба с террористическими группировками, связанными с радикальным течением «Братьев-мусульман», перечисляет достижения действующего президента эксперт. По мнению Долгова, нынешнее руководство Египта пользуется достаточной поддержкой, а референдум — логичное продолжение политики, которую проводит ас-Сиси.

КТО ПРЕДЛОЖИЛ ИЗМЕНИТЬ КОНСТИТУЦИЮ

Инициатива внесения поправок в Конституцию возникла в феврале этого года у группы депутатов пропрезидентского блока «В поддержку Египта», располагающего 351 мандатом. Один из инициаторов, депутат парламента Мухаммед Абу Хамед, отметил, что ас-Сиси начал важные политические и экономические реформы и «ему необходимо позволить продолжать преобразования в условиях нестабильности в соседних Ливии и Судане». Работа над поправками велась законодательной комиссией

парламента. 18 апреля 531 депутат из 596 членов парламента проголосовал за внесение поправок.

Коалиция оппозиционных партий призвала египтян отвергнуть предложенные конституционные поправки. «Гражданское демократическое движение», имеющее семь мест в парламенте, назвало поправки «атакой на демократию» и призвало население нарушить «барьер тишины» и проголосовать против конституционных изменений.

КАК НА РЕФЕРЕНДУМ РЕАГИРОВАЛА ОППОЗИЦИЯ

Оппозиция в ходе референдума сообщила о запрете размещения баннеров с призывом неприятия поправок, поэтому единственным средством выражения недовольства стал интернет. Противники поправок организовали группу «Батиль» (по-арабски «ложь») и создали сайт голосования за и против поправок. Позднее сайт был заблокирован. По данным организации NetBlocks, власти Египта частично или полностью заблокировали 34 тыс. сайтов, созданных в целях предотвратить принятие поправок.

Лидер оппозиционной партии Халед Дауд заявил, что Египет не извлек урок из революции 2011 года и событий в Алжире и Судане. В Алжире и Судане ситуация другая, считает Борис Долгов. В Алжире президент Абдельазиз Бутефлика уже ушел в отставку, он был болен и находился в реанимации, когда выдвигался на пятый срок, рассказывает эксперт. Что касается Судана, то там, как считает Долгов, можно говорить о борьбе внутри армии, ухудшении социально-экономической ситуации и внешнем факторе: перед смещением Омара аль-Башира в апреле страны Запада заявляли о необходимости смены власти. «В Египте же армия поддерживает президента, в ней нет какого-либо раскола, и то, что ас-Сиси пытается улучшить экономическую ситуацию и реализует большие проекты, обеспечивает ему поддержку», — заключает эксперт. ■

Поправки в Конституцию Египта в цифрах

88,83%

египтян проголосовали за внесение поправок в Конституцию

3 дня

проходил референдум

44,33%

составила итоговая явка

6 лет вместо 4

составит срок президентских полномочий в результате принятых поправок

450 вместо 596

депутатов останутся в нижней палате парламента Египта в соответствии с принятыми поправками

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

И.о. главного редактора: Игорь Игоревич Тросников
Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко
Ведущий дизайнер газеты: Анатолий Гращенко
Выпуск: Игорь Климов
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов
Фоторедактор: Александра Николаева
Верстка: Константин Кузниченко
Корректура: Марина Колчак
Продюсерский центр: Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК: Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия
Главный редактор журнала РБК: вакансия
Первый заместитель главного редактора: Петр Канаев
Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Ирина Парфентьева, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: Анна Балашова
Банки и финансы: вакансия
Свой бизнес: Илья Носырев
Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко
Политика и общество: Кирилл Сироткин
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Сергей Соболев
Экономика: Иван Ткачев
Международная политика: Полина Химшиашвили

Учредитель газет: ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Директор по распространению: Анатолий Новгородов
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127
E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография»
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 0931
Тираж: 80 000
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн Свят Вишняков, Настя Вишнякова
vishvish.design

16+

Pro:

PRO.RBC.RU

ИТ

→ 12

Транспорт

→ 13

Бизнес

Закон «О суверенном Рунете» может создать новые проблемы госкомпаниям

Правительство пообещало сохранить равноправие грузоотправителей на железной дороге

ЗАЧЕМ КОМПАНИИ ПРОДАЮТ ЗАГРАНИЧНЫЕ ПУТЕВКИ ЗА 38 РУБ.

Туроператоры занизили самооценку

Самый дешевый ТУР ЗА РУБЕЖ в 2018 году стоил 38 РУБ. с человека, свидетельствуют поданные туроператорами сведения. В РОСТУРИЗМЕ признают, что заявленные компаниями данные могут содержать «признаки недостоверности и искажения».

→ 10



← Туроператоры, чьи отчеты содержат признаки недостоверности и искажения, должны предоставить до 7 мая свои пояснения — в противном случае Ростуризм (на фото: глава ведомства Зарина Догузова) направит информацию в Минэкономразвития, которое примет предусмотренные законом меры: штраф и исключение из реестра

Туризм

Самые дешевые туры за границу в 2018 году

По данным, предоставленным туроператорами выездного туризма Ростуризму на 22 апреля 2019 года

ОПЕРАТОР	ГОРОД	СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ ТУРА	ОТПРАВИЛИ ТУРИСТОВ ЗА ГРАНИЦУ, ТЫС. ЧЕЛОВЕК
«Лузитана Сол»*	Москва	₽38	1,0
«Аякс-Тур»	Владивосток	₽301	17,3
«Диалог народов-1»	Владивосток	₽403	19,9
«РнД Тур»**	Ростов-на-Дону	₽511	6,1
Турфирма «Весь мир»	Чита	₽516	47,5
«Флагман»	Владивосток	₽717	6,6
«ОМНИтур»	Владивосток	₽832	4,9
«Бригантина»	Забайкальск	₽862	6,4
«Созвездие»	Владивосток	₽1028	9,4
«ДальФитнес»	Хабаровск	₽1250	0,8

* После запроса РБК компания изменила в реестре общую стоимость проданных турпакетов, в результате средняя стоимость тура выросла до 37,7 тыс. руб.

** Дочерняя компания туроператора «Пегас Туристик». Компания уточнила, что в реестре Ростуризма неверно приведена общая стоимость реализованных туров для ООО «РнД Тур».

Источники: Ростуризм, расчеты РБК

← 9

ДАДА ЛИНДЕЛЛ,
ЕЛЕНА СУХОРОКОВА,
СЕРГЕЙ СОБОЛЕВ

Операторы выездного туризма в третий раз отчитались о количестве отправленных за границу клиентов и общей стоимости проданных им туров. Подавать эти сведения в Ростуризм ежегодно до 15 апреля с 2017 года обязал закон «Об основах туристской деятельности в РФ». От этих показателей зависит размер отчислений операторов выездного туризма в фонды, призванные в случае краха фирмы защитить потребителей.

Количество туристов (учитываются только те, кто купил полноценный тур за границу) напрямую связано с платежом в Резервный фонд (на эти средства в случае экстренной ситуации туристов вывозят домой), общая стоимость зарубежных туров — с платежом в Фонд персональной ответственности (компенсирует клиентам потери при крахе туроператора).

Результаты за первые два года не могли не вызвать удивление: из материалов Единого федерального реестра туроператоров следовало, что в 2016 году отдохнуть за границей с перелетом и проживанием можно было за 21 руб. с человека, в 2017 году — и вовсе за 2 руб.

Прошлый, 2018-й, год не стал исключением. Восемь туроператоров заявили цифры, согласно которым средняя стоимость зарубежных туров у них не превысила 1 тыс. руб.

В Ростуризме, как сообщил его представитель, не исклю-

чают, что некоторые компании «могут намеренно занижать показатели отчетности», чтобы сэкономить на уплате взносов в Резервный фонд и Фонд персональной ответственности, а также уменьшить размер фингарантий.

Какие компании заявили о подозрительно дешевых турах и кто отправил больше всего в прошлом году туристов за границу — в обзоре РБК.

КАКИЕ ДАННЫЕ ЗАЯВИЛИ ТУРОПЕРАТОРЫ

До сих пор в списке туроператоров с самыми дешевыми турами лидировали компании с Дальнего Востока. По итогам 2018 года рекордсменом стала столичная фирма «Лузитана Сол», специализирующаяся на турах в Португалию. По состоянию на 22 апреля 2019 года в реестре была информация об отправленных компанией в предыдущем году 978 туристах, которые приобрели туры всего на 36,8 тыс. руб., или 37,6 руб. с человека.

КАК МЫ СЧИТАЛИ

2 рубля

стоила самая дешевая путевка в 2017 году, которую предлагал дальневосточный туроператор «Континент+»

В 2017 году у этого туроператора этот показатель равнялся 44,4 тыс. руб. с человека.

В «Лузитана Сол» корреспонденту РБК сначала заявили, что обновленные данные корректны, но отказались пояснить, почему возможны такие дешевые туры. Но после запроса РБК данные в реестре изменились: теперь, исходя из новых сведений, средняя стоимость зарубежного тура выросла уже до 37,7 тыс. руб.

На 1 апреля 2019 года в Едином федеральном реестре туроператоров числились 584 компании, имеющих право отправлять туристов за рубеж. К 22 апреля, когда данные об обслуженных туристах и стоимости проданных туров должны были обновиться, число операторов выездного туризма снизилось до 511.

В своем реестре Ростуризм не указывает, за какой именно период приведены данные по количеству отправленных за границу клиентов и общей стоимости

турпродукта в сфере выездного туризма. Поэтому РБК заранее, еще в марте, скачал из реестра всю информацию об операторах выездного туризма. Сейчас, чтобы убедиться, что данные в реестре обновлены и информация относится уже к 2018 году, мы сравнили сведения за март и за 22 апреля. Компании, у которых информация не обновилась, не учитывались в расчетах.

В результате были проанализированы данные 431 оператора выездного туризма.

У туроператора «Диалог народов» из Владивостока средняя стоимость тура в прошлом году составила, согласно предоставленным в Ростуризм сведениям, 402,5 руб. с человека. В компании заявили, что указанные в реестре данные корректны, но от других комментариев отказались, сославшись на то, что директор в отпуске. Самый дешевый тур, который удалось найти корреспонденту РБК на сайте компании 22 апреля, — майские праздники в китайском Суйфыньхэ (два дня и одна ночь) за 4200 руб. с человека. Другие поездки, которые предлагает оператор, стоят в среднем более 10 тыс. руб.

Среди компаний с минимальной стоимостью туров оказалось и юрлицо одного из крупнейших туроператоров России — «Пегас Туристик». Его компания в Ростове-на-Дону, обслужившая в 2018 году более 6 тыс. туристов, отправляла их за границу по 511 руб. с человека, следует из данных реестра. В «Пегас Туристик» настаивают, что в реестре указана некорректная общая стоимость туров этого юрлица. По словам гендиректора «Пегас Туристик» Анны Подгорной, ростовская компания продала туры на 312,7 млн руб.

Дальневосточный туроператор «Континент+», который в 2018 году сообщил, что возил туристов за границу по 2 руб. с человека (тогда эти сведения назвали «ошибкой»), больше не занимается выездным туризмом. То есть по закону он не имеет права отправлять клиентов за границу. Однако на сайте компании по-прежнему продаются туры в Китай для катания на лыжах, пляжного

По результатам первичной обработки Ростуризм выявил четырех нарушителей, чей размер фингарантий не соответствовал требованиям закона. Эти туроператоры 16 апреля были исключены из реестра, сообщил представитель ведомства

и санаторного отдыха, а также покупки мебели. Никакой информации о том, что «Континент+» выступает агентом, продавая чужие туры, на сайте нет.

КАКОЕ НАКАЗАНИЕ ГРОЗИТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫМ ТУРОПЕРАТОРАМ

В Ростуризме ранее заявляли РБК, что не имеют полномочий по контролю и надзору за участниками туристического рынка, проверять туроператоров может курирующее Ростуризм министерство. Им в 2018 году вместо Минкультуры стало Минэкономразвития. Его представитель переадресовал все вопросы в Ростуризм.

Сейчас Ростуризм, руководителем которого в феврале была назначена Зарина Дугужева, анализирует предоставленные туроператорами отчеты и уже выявил ряд показателей, которые, по мнению ведомства, «содержат признаки недостоверности и искажения». Как рассказал представитель Ростуризма, по результатам первичной обработки ведомства выявило четырех нарушителей, чей размер фингарантий не соответствовал требованиям закона. Эти туроператоры 16 апреля были исключены из реестра.

Другим туроператорам, чьи данные Ростуризм счел недостоверными, направлены запросы. Свои пояснения туроператоры должны предоставить до 7 мая — в противном случае Ростуризм направит информацию в Минэкономразвития, которое примет предусмотренные законом меры, утверждает представитель Ростуризма. Тех, кого уличат в уменьшении затрат на уплаты взносов в фонды

Топ-10 российских туроператоров по общей стоимости проданных зарубежных туров, млн руб.

Для операторов, работающих под несколькими юридическими лицами, приводится сумма для всех юридических лиц

ОПЕРАТОР	2016 ГОД	2017 ГОД	2018 ГОД
TUI	3358,2	9041,4	20 808
«Интурист»	3662,5	Не был в реестре	10 604,4
«Пегас Туристик»*	1661,6	8456	10 362,2
TEZ Tour	878,6	50,8	4849,5
Anex Tour	5,2	6179,9	3076,5
Coral	792,8	1178,8	2937,4
ClubMed	7,5	1027,6	1330,7
Sunmar	622,5	819,8	999,9
«Европорт»	729,8	938,8	794,7
Тройка	372	555,6	570,6

* Компания уточнила, что в реестре Ростуризма неверно приведена общая стоимость реализованных туров для одного из ее юридических лиц. Приводятся данные, предоставленные компанией.

Источники: Ростуризм, «Пегас Туристик», расчеты РБК

и фингарантии, ведомство обещает «незамедлительно» исключить из реестра. Кроме того, таким туроператорам в соответствии с КоАП грозит штраф до 1 млн руб.

КТО ЯВЛЯЕТСЯ ЛИДЕРОМ ВЫЕЗДНОГО ТУРИЗМА

По итогам 2018 года крупнейшим оператором выездного туризма официально стал российский офис TUI. Он заявил о более чем 502 тыс. отправленных за границу клиентах, которым были проданы туры на 20,8 млрд руб. В 2017 году российская «дочка» TUI также оказалась крупнейшим туроператором, но тогда она, по собственным данным, отправила за границу только 263 тыс. человек и продала туры на 9 млрд руб. Таким образом, бизнес TUI в России удвоился. Представитель российского офиса TUI Лариса Аханова подтвердила эту динамику, подчеркнув, что планы по дальнейшему двукратному росту — часть стратегии по развитию компании.

В последней отчетности TUI Group говорится об увеличении убытков российского подразделения и снижении доли концерна в российском офисе до 10% в пользу бизнесмена Алексея Мордашова.

Взрывной рост в 2018 году, согласно заявленным в реестре сведениям, показал и Tez Tour: туроператор отправил на отдых за рубеж в 60 раз больше туристов, чем в 2017-м: 102,2 тыс. человек против 1,6 тыс. годом ранее. Заявленная общая стоимость всех зарубежных туров за прошедший год увеличилась в 95 раз: с 51 млн до 4,8 млрд руб. Представитель Tez Tour объяснил резкий рост тем, что в 2017 году туроператор практически не работал на рынке выездного туризма: продажи резко сократились на фоне закрытия основных курортных направлений — Египта и Турции, но с начала 2018-го компания вновь усилила свои позиции на зарубежных направлениях как по объему

авиаперевозок, так и турпродукта в целом.

Продажи организованных туров в Турцию после запрета в декабре 2015-го были разрешены еще летом 2016 года.

Как и год назад, на основе данных реестра можно получить минимальную информацию о масштабах бизнеса «Библио Глобуса» — единственной компании, представляющей туротрасль в ежегодном рейтинге Forbes «200 крупнейших частных компаний России».

В марте этого года британская Thomas Cook, объявляя об инвестициях в «Библио Глобус», указала, что в 2018 году российский туроператор обслужил около 3 млн человек, из которых более половины приобрели туры по России. Соответственно, за границу «Библио Глобус» в прошлом году должен был отправить около 1 млн туристов.

В 2017 году, как следовало из материалов реестра туроператоров, два юрлица «Библио Глобуса» отправили за границу 194,4 тыс. человек, продав им туры на 7 млрд руб. Данных за 2018 год по туроператору в реестре уже нет. С апреля бизнес туроператора переведен на новое юрлицо, которое раньше выездным туризмом вообще не занималось, — ООО «Библио-Глобус ТК».

В результате, если по каким-либо причинам «Библио Глобус», отправляющий за границу не менее 1 млн человек, окажется финансово несостоятельным, туристы могут рассчитывать на 50 млн руб. фингарантии и 100 тыс. руб. из Фонда персональной ответственности. В «Библио Глобусе» не ответили на запрос РБК. ■

ЧТО ПОКАЗАЛ ПРИМЕР «НАТАЛИ ТУРС»

Несовершенство действующего механизма защиты туристов стало очевидным, после того как летом 2018 года прекратил свою деятельность туроператор «Натали Турс». Фирма на тот момент была далеко не самой крупной на рынке, о чем свидетельствовали и заявленные самой компанией данные.

Тем не менее более 19,6 тыс. клиентов «Натали Турс» обратились к ее финансовому гаранту — «Ингос-

страху» — за компенсациями на 1,04 млрд руб. При этом ответственность основного юрлица «Натали Турс» — ООО «Панорама Тур» — была застрахована всего на 50 млн руб. В результате на каждые запрошенные 100 руб. пострадавшие туристы могли получить только 4 руб. 91 коп. В Фонд персональной ответственности «Панорама тур» перечислила только 5,6 млн руб.

ИТ

В законопроекте «О СУВЕРЕННОМ РУНЕТЕ» эксперты обнаружили положение, которое усложнит жизнь ГОСКОМПАНИЯМ: им запрещается использовать зарубежные базы данных. Запрет может негативно отразиться на «Ростелекоме».

ЗАКОН О ЗАЩИТЕ РУНЕТА МОЖЕТ ДОБАВИТЬ ПРОБЛЕМ «РОСТЕЛЕКОМУ» И РЖД

Суверенные Сети опутали госкомпании

ЕВГЕНИЯ БАЛЕНКО,
МАРИЯ КОКОРЕВА

Госструктуры (корпорации, ФГУПы и др.), а также госорганы, являющиеся операторами той или иной информационной системы, не смогут использовать для работы зарубежные базы данных и оборудование, находящееся за границей. Такое положение содержится в одобренном парламентом законопроекте, получившем неофициальное название «О суверенном Рунете».

В данной формулировке законопроект отразится негативно на работе российских членов RIPE NCC — одной из пяти региональных организаций, распределяющих IP-адреса и другие интернет-ресурсы по странам европейского региона и Ближнего Востока, а также технически поддерживающих функционирование мирового интернета, обратил внимание представитель RIPE. В частности, проблемы могут возникнуть у «Ростелекома».

С какими именно трудностями могут столкнуться «Ростелеком» и другие госкомпании, разбирался РБК.

«РОСТЕЛЕКОМ» БЕЗ ДОСТУПА К ДАННЫМ СЕТИ

«Ростелеком» является крупнейшим интернет-провайдером в России и оператором как минимум двух информационных систем — Единой системы идентификации и аутентификации и Единой биометрической системы.

Сейчас «Ростелеком» для поддержания работы Рунета, как и все операторы связи, обращается к базе данных RIPE DB, которая «для всего мира является источником первичной информации о распределении сетевых адресов и правилах маршрутизации в интернете», пояснил РБК директор по внешним связям в Восточной Европе и Средней Азии RIPE NCC Алексей Семеняка. «Но закон «О суверенном Рунете» прямо запрещает госкомпаниям пользоваться иностранными базами данных. В том числе, очевидно, и RIPE DB. Так что мы, как организация, с большим интересом будем следить за подзаконными актами, которые могут исправить ситуацию», — отметил он.

Представитель RIPE NCC пояснил, что интернет устроен так, что если где-то в другой юрисдикции возникнет проблема с работой Сети, то «Ростелеком» «почувствует», что что-то «работает не оптимально», но получить конкретные сведения и повлиять на устранение проблемы уже не сможет, и абоненты столкнутся с замедлением работы интернета. «В базе RIPE DB содержатся данные о всех возможных маршрутах нашего региона в Сети — в случае если закон останется без изменений, «Ростелеком» потеряет возможность законно получать информацию об этих маршрутах», — сказал он. Недоступной для игроков из других стран, соответственно, станет информация от «Ростелекома» и других структур, попадающих под

Р30 млрд

могут составить затраты на реализацию законопроекта о суверенном Рунете

действие закона, о маршрутизации трафика в России.

Представитель «Ростелекома» отказался от комментариев.

КОГО ЕЩЕ МОЖЕТ КАСАТЬСЯ ЗАПРЕТ

Главный аналитик Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК) Карен Казарян поясняет, что первоначальный смысл этого положения закона заключался в том, чтобы запретить размещение государственных информационных систем за рубежом, в том числе в облачных храни-

лищах иностранных компаний. Но в существующем виде эта часть принятого парламентом закона действительно может повлиять на более широкий круг организаций, включая, например, «Российские железные дороги» (РЖД) или «Ростелеком», указывает Казарян.

По словам одного из участников железнодорожного рынка, особенность информационных систем РЖД в том, что они работают в собственной сети, которая существует независимо от интернета. «То есть связей с зарубежными

↓ В случае если законопроект о суверенном Рунете останется без изменений, «Ростелеком» (на фото: президент компании Михаил Осеевский) потеряет возможность обращаться к базе данных, которую он использует для поддержания работы Рунета



Фото: Егор Алеев/ТАСС

ЧТО ТАКОЕ ЗАКОН «О СУВЕРЕННОМ РУНЕТЕ»

Поправки в законы «О связи» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», получившие неофициальное название закон «О суверенном Рунете», должны обеспечить безопасное и устойчивое функционирование интернета на территории России в случае возникновения угроз извне. Закон предусматривает, что все операторы связи должны установить специальное оборудование, которое им предоставит Роскомнадзор. Это оборудо-

дование позволит надзорному органу управлять маршрутами интернет-трафика в критических ситуациях, а также блокировать доступ к запрещенным сайтам. К 1 января 2021 года должна быть создана национальная система доменных имен. Затраты на исполнение закона оценили более чем в 30 млрд руб.

Документ был одобрен Госдумой и Советом Федерации, но пока не подписан президентом и официально не опубликован.

Транспорт

и даже с российскими базами данных у информационных систем РЖД нет. Для организации поездной работы достаточно телефонной связи, по которой информацией о поезде обмениваются соседние станции», — отметил он.

Единой международной базы для продажи билетов на поезда, по информации руководителя направления «ж/д билеты» сервиса «Туту.ру» Максима Корсакова, не существует: «Вся информация о билетах конкретного перевозчика хранится в системе этого перевозчика. Обмен данными между системами зависит от двусторонних договоренностей». Максим Корсаков затруднился ответить, какими будут последствия, если РЖД не смогут получать информацию из баз данных стран, с которыми есть подобная договоренность. Но при невозможности получить информацию из базы данных другого перевозчика билеты продать не удастся, считает он.

Представитель РЖД отказался от комментариев.

Руководитель практики TMT Bryan Cave Leighton Paisner Russia Екатерина Дедова отметила, что если госструктуры и госорганы, пользуясь услугами иностранных компаний, предоставляют какую-либо информацию, которая будет храниться не на сервере в России, то они теоретически могут подпадать под действие этой статьи закона, если она будет применяться буквально.

МОЖНО ЛИ ОБОЙТИ ЗАПРЕТ

Карен Казарян считает, что обойти требование закона будет несложно — для этого любая негосударственная организация должна будет сделать копию нужной базы данных, а госкомпания или госорган смогут брать информацию уже из этой копии.

По мнению Екатерины Дедовой, норма сформулирована максимально широко и под размещенными «за пределами территории России базами данных и техническими средствами» может пониматься все что угодно. «Закон «О суверенном Рунете» — это некий свод общих правил, отсылающих к нормативным правовым актам, которых пока еще нет. Ввиду этой неопределенности сейчас трудно делать какие-либо прогнозы лишь на основании существующих общих норм, не содержащих какой-либо конкретики», — указала Дедова. ■

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПООБЕЩАЛО СОХРАНИТЬ РАВНОПРАВИЕ ГРУЗОТРАНСПОРТОВ НА ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГЕ

Шлагбаум на пути приоритетов

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА,
МАРИЯ КОКОРЕВА

Вице-премьер Максим Акимов исключил возможность предоставления приоритетного доступа к инфраструктуре РЖД. Его позиция — «никаких мигалок», такие идеи в правительстве не обсуждаются.

В среду на деловом завтраке по вопросам развития транспортной отрасли вице-премьер Максим Акимов сообщил представителям крупных компаний, являющихся клиентами РЖД, что правительство не планирует предоставлять приоритетный доступ отдельным грузоотправителям. Об этом РБК рассказали три источника, участвовавших во встрече.

По словам одного из собеседников, Акимов исключил какие-либо отклонения от публичного характера доступа к инфраструктуре. «По указанию премьер-министра [Дмитрия Медведева] — никаких мигалок», — передал он слова чиновника, имевшего в виду, что никому не будет предоставляться приоритетный доступ на сети РЖД. Вице-премьер также сказал, что до правительства еще не доходило ни одного предложения РЖД о приоритетном доступе, отметил другой собеседник РБК. Представитель Акимова пока не ответил на запрос РБК.

О том, что представители бизнеса выражали беспокойство инициативой «некоторых грузоотправителей» о приоритетном доступе к инфраструктуре в обмен на инвестиции, говорится в сообщении представителей вице-преьера, поступившем в РБК.

На встрече с Акимовым присутствовали гендиректор РЖД Олег Белозеров, президент «Трансмашхолдинга» Андрей Бокарев, глава Федеральной грузовой компании (ФГК,

«дочка» РЖД) Виктор Воронич, председатель совета директоров «Мечела» Игорь Зюзин и другие. В начале марта совладелец «Сибантрацита» Дмитрий Босов написал письмо президенту Владимиру Путину, попросив предоставить его компании приоритетный доступ к БАМу и Транссибу на 25 лет для перевозки 50 млн т грузов в год. Взамен бизнесмен пообещал за собственные средства построить второй Северомуйский тоннель за пять лет, что, по его словам, позволит расширить «узкие места» на Восточном полигоне (на БАМе и Транссибе). На днях «Сибантрацит» объявил о скором старте строительства тоннеля, которое позволит увеличить пропускную способность на этом участке БАМа с 16 млн до 100 млн т грузов в год. Однако в ответ на это в РЖД заявили, что пока стороны далеки от финальных договоренностей, поскольку приоритетный доступ инвестора к участку инфраструктуры общего пользования законодательно не предусмотрен.

4 марта Белозеров направил министру транспорта Евгению Дитриху письмо, в котором предложил внести в железнодорожное законодательство изменения, позволяющие пропускать вне очереди некоторые категории грузов, предоставлять приоритет компаниям, инвестирующим в расширение пропускной способности сети железных дорог, а также тем, с кем заключен договор take-or-pay. Несмотря на жалобы участников рынка в правительство, «Сибантрацит» по-прежнему будет настаивать на предоставлении приоритетного доступа для инвесторов в инфраструктуру РЖД, сказал РБК

источник, близкий к руководству компании. Грузоотправителей также беспокоит подготовленный Минэкономразвития проект постановления правительства об инвестиционных тарифах на перевозки грузов железнодорожным транспортом общего пользования, рассказали РБК источники, близкие к двум компаниям. Как следует из документа, инвестарифы предлагается предоставлять на срок от одного года и более для реализации проектов по строительству, реконструкции или модернизации отдельных участков инфраструктуры, а также искусственных сооружений, направленных на увеличение ее пропускной или провозной способности.

Такие тарифы будут представлять собой повышающий или понижающий коэффициент к общесетевым тарифам РЖД на перевозку грузов. Источник РБК в одном из грузоотправителей назвал эту инициативу «распродажей госактивов по принципу кота Матроскина — рельсы государственные, а право проехать по ним — частное». «Можно построить пару тупиков на БАМе и за это получить право провоза 10 млн т грузов угля на 5 тыс. км, но и возить необязательно, можно продать право», — считает он.

Оценить практику приоритетного доступа за плату в других странах сложно, замечает гендиректор «INFOLine-Аналитики» Михаил Бурмистров. «В разных странах — разные функции у железных дорог. В Европе это скорее пассажирские перевозки, грузовые перевозки очень невелики. В США другая структура железнодорожной сети: почти все дороги частные. В России ситуация уникальная: во-первых, высокая протяженность наших железнодорожных сетей. Во-вторых, принадлежность инфраструктуры единому государственному перевозчику и отсутствие альтернативных маршрутов на ряде направлений сети РЖД», — замечает он. Поэтому в России предоставление приоритета одной компании может лишить возможности вывозить груз у ряда других грузоотправителей, указывает эксперт. ■

источник, близкий к руководству компании.

Такие тарифы будут представлять собой повышающий или понижающий коэффициент к общесетевым тарифам РЖД на перевозку грузов. Источник РБК в одном из грузоотправителей назвал эту инициативу «распродажей госактивов по принципу кота Матроскина — рельсы государственные, а право проехать по ним — частное». «Можно построить пару тупиков на БАМе и за это получить право провоза 10 млн т грузов угля на 5 тыс. км, но и возить необязательно, можно продать право», — считает он.

Оценить практику приоритетного доступа за плату в других странах сложно, замечает гендиректор «INFOLine-Аналитики» Михаил Бурмистров. «В разных странах — разные функции у железных дорог. В Европе это скорее пассажирские перевозки, грузовые перевозки очень невелики. В США другая структура железнодорожной сети: почти все дороги частные. В России ситуация уникальная: во-первых, высокая протяженность наших железнодорожных сетей. Во-вторых, принадлежность инфраструктуры единому государственному перевозчику и отсутствие альтернативных маршрутов на ряде направлений сети РЖД», — замечает он. Поэтому в России предоставление приоритета одной компании может лишить возможности вывозить груз у ряда других грузоотправителей, указывает эксперт. ■

Оценить практику приоритетного доступа за плату в других странах сложно, замечает гендиректор «INFOLine-Аналитики» Михаил Бурмистров. «В разных странах — разные функции у железных дорог. В Европе это скорее пассажирские перевозки, грузовые перевозки очень невелики. В США другая структура железнодорожной сети: почти все дороги частные. В России ситуация уникальная: во-первых, высокая протяженность наших железнодорожных сетей. Во-вторых, принадлежность инфраструктуры единому государственному перевозчику и отсутствие альтернативных маршрутов на ряде направлений сети РЖД», — замечает он. Поэтому в России предоставление приоритета одной компании может лишить возможности вывозить груз у ряда других грузоотправителей, указывает эксперт. ■

«Источники РБК в одном из грузоотправителей назвали инициативу Минэкономразвития об инвестиционных тарифах на перевозки грузов «распродажей госактивов по принципу кота Матроскина — рельсы государственные, а право проехать по ним — частное»

CLASSIFIED | НЕДВИЖИМОСТЬ

РЕКЛАМА

biztorg.ru Открой свой бизнес под известным брендом

+7 495 363-11-11
biztorg@rbc.ru

ЗАО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ», 117993, город Москва, улица Профсоюзная, дом 78, строение 1, этаж 9, пом. III, ком. 50
Реклама 16+

РБКБИЗТОРГ

мой адрес
жилые комплексы
Москвы

ВЫБИРАЙ КАЧЕСТВО И КОМФОРТ

(495) 135-17-94 / мой-адрес.рф



Атомная промышленность

“ Есть русская водка, но нет национальной АЭС

Глава «Росатома» **АЛЕКСЕЙ ЛИХАЧЕВ** рассказал РБК, чем займется корпорация, достроив новые блоки АЭС в России, почему трудно идут переговоры с партнерами в Европе и какие риски возникают в случае отказа Украины от российского топлива.

СВЕТЛАНА БУРМИСТРОВА

«СРОЧНОЙ ЗАДАЧИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТОРА У НАС НЕТ»

С чем связаны сложности по привлечению инвесторов в атомные проекты «Росатома» за рубежом? Например, в случае со строительством АЭС в Турции? Местная компания Chengiz с партнерами хотела участия в управлении станцией в качестве гарантии своих инвестиций?

Эти компании оказались не готовы формировать свои доли за счет собственных ресурсов. Они предложили финансовую модель, которая предполагала появление этих ресурсов в будущем...

Возникают ограничения, связанные с риском передачи технологии?

Мы, конечно, имеем определенные ограничения при привлечении инвесторов. Кроме того, на территории нашей страны собственником ядерной установки может быть только государство и государственная компания. Но если вернуться к Турции, то там у нас продолжается активная дискуссия по привлечению инвесторов как с государственными компаниями, так и с частными. Но акцептовать будущего инвестора должно правительство Турции, то есть по факту это трехсторонние переговоры. Ну и плюс нам не горит, проект дорожает день ото дня. Срочной задачи по привлечению инвестора и продаже доли у нас

сейчас нет. Проект обеспечен финансированием. Финансовый сценарий и на 2019-й, и на 2020 год мы отчетливо видим. Но нам важен якорный турецкий партнер, с которым мы бы не только построили, но и эксплуатировали станцию.

Идея с привлечением инвестора для АЭС актуальна? Я периодически повторяю такую аналогию: есть французское вино, швейцарский сыр, русская водка, а вот атомной станции нет чисто национальной. Есть реактор и дизайн атомного блока национальной, но все равно проект будет сборный: потребуется локализация строительных работ, металлоконструкции и арматуры из экономических соображений лучше покупать в стране пребывания. Очень может быть, что, выбирая российскую реакторную технологию, заказчик нам скажет, что машинный зал и турбины хочет корейские или европейские.

И даже топливо американская Westinghouse теперь составляет Украине для реакторов советского дизайна. Как правило, топливо всегда жестко привязано к реакторной технологии. К сожалению, они (американцы. — РБК) делают попытку зайти и стать альтернативным поставщиком, и только на Украине им это удается благодаря политическому ресурсу. При этом мы абсолютно уверены, что наше топливо качественнее не только экономически и технологически, но и с точки зрения безопасности. Действительно, в ряде стран, в том числе в Евросоюзе, большое

“ Тучи, которые ходят на мировом горизонте, не могут не бросать тень. Конечно, и в тех странах, которые принимают решения об ограничениях в адрес России, и в третьих странах это чувствуется. Но пока нет ни одного контракта, который был бы остановлен или изменен в связи с политической обстановкой

значение придается диверсификации поставок, и это обоснованно: многим не хочется быть зависимым от одного поставщика. Но с точки зрения безопасности есть вопросы. Наши технологии очень растянуты по времени, и чтобы подобрать оптимальное топливо, обосновать его безопасность в экспериментальном режиме, провести опытно-промышленную эксплуатацию и доказать его применимость как альтернативного — на это нужны десятилетия. Украина пытается этот путь пройти гораздо быстрее и формирует риски как технологические, так и экологические.

Еще один проект «Росатома» за рубежом — в Финляндии — также столкнулся со сложностями. Новый график строительства АЭС не утвержден? Чем вы объясняете перестановки в топ-менеджменте оператора проекта Fennovoima?

В Финляндии проект по своей специфике еще сложнее, чем турецкий: в компании Fennovoima у «Росатома» 34%, а остальные 66% размазаны ровным слоем по финским акционерам — государственным, частным, муниципальным, потребителям электроэнергии. В этом смысле нам очень сложно — мы не имеем дело с одним партнером. Наш заказчик в Финляндии Fennovoima — это молодая компания, созданная специально под указанный проект. Приятно отметить, что они проводят кадровые изменения, направленные на повышение качества работы компании. Fennovoima меняется,



согласно заявленной программе, для «уточнения обязанностей и улучшения взаимодействия с поставщиком». Со своей стороны, мы также усиливаем команду и также считаем взаимодействие сторон ключевым фактором, который определяет результат общей работы.

Второй момент: АЭС «Олкилуото-3» (ее строит консорциум французской Areva и немецкой Siemens. — РБК) у них запаздывает и будет запущена не в 2010-х годах, как планировалось изначально, а в середине 2020-х. По этой причине сдвинулся весь сценарий развития финской энергосистемы. И если раньше в их понимании наш блок был востребован в 2023-



Фото: Евгений Павленко/Коммерсантъ

«НЕ СБРАСЫВАЙТЕ СО СЧЕТОВ ЕВРОПЕЙЦЕВ И АМЕРИКАНЦЕВ»

Видите ли вы риски увеличения конкуренции со стороны Китая и Южной Кореи, продвигающих свои ядерные технологии в мире?

И да и нет. Не ощущаем конкуренции, потому что такое комплексное предложение, как мы, не делает сейчас никто. Только у «Росатома» есть все ядерные компетенции, начиная с науки и исследовательских направлений, добычи урана и заканчивая утилизацией отработавшего ядерного топлива. Причем потенциальные заказчики могут увидеть проекты на разных стадиях строительства и эксплуатации: начиная с котлована в Турции и заканчивая энергетическим пуском, который проходит сейчас на седьмом блоке Нововоронежской АЭС.

Но есть и утвердительный ответ на вопрос о конкуренции, поскольку на этот рынок идут все и часто в формате международных проектов, как это делают европейцы и американцы. Не сбрасывайте их со счетов. Они в Индии ведут переговоры, в Саудовской Аравии участвуют во всех тендерах. Конечно, наши восточные друзья и партнеры — корейские и китайские компании — выходят и на Ближний Восток, и в Африку, и в Латинскую Америку. Плотность предложения возрастает, и у каждого есть свои преимущества. Например, китайские партнеры сопровождают свои предложения предложением финансов, американские — большим политическим влиянием и лоббизмом.

Спрос будет расти?

Спрос уже растет, и мы понимаем, что этот год (2018-й. — РБК) стал рекордным по вводу новых мощностей с 1980-х годов: девять новых блоков с более 10 ГВт суммарной мощности плюс 5 ГВт, перезапущенных в Японии. Плюс 55 реакторов строится по всему миру.

Как складываются отношения «Росатома» с США, куда вы, в частности,ставляете обогащенный уран (контракт на \$6,5 млрд заключен до 2028 года), на фоне напряжения между Москвой и Вашингтоном?

Тучи, которые ходят на мировом горизонте, не могут не бросать тень. Конечно, и в тех странах, которые принимают решения об ограничениях в адрес России, и в третьих странах это чувствуется. Но пока нет ни одного контракта, который был бы остановлен или изменен в связи с политической обстановкой.

«ГОРИЗОНТ ПЛАНИРОВАНИЯ ПО СЕВЕРНОМУ МОРСКОМУ ПУТИ — ЭТО МИНИМУМ 2035 ГОД»

Судя по программе строительства новых блоков, у «Росатома» осталось

«**Наши технологии очень растянуты по времени, и чтобы подобрать оптимальное топливо, обосновать его безопасность в экспериментальном режиме, провести опытно-промышленную эксплуатацию и доказать его применимость как альтернативного — на это нужны десятилетия. Украина пытается этот путь пройти гораздо быстрее и формирует риски как технологические, так и экологические**

всего два объекта в России — достройка Курской АЭС-2 и Ленинградской АЭС-2. Чем займется госкорпорация после завершения этой программы?

Пока генеральная схема развития энергетики вообще и атомной в частности в нашей стране подразумевает строительство в счет замещения мощностей, поэтому первыми мы строили замещающие блоки на Нововоронежской и Ленинградской станциях. Следующая на очереди Курская АЭС, два новых блока заменят старые. На Кольской АЭС мы также ожидаем замещения блоков, очевидно, что придет время и строительства нового блока на быстрых нейтронах на Белоярской АЭС. Это небольшая программа. Сложно судить, насколько правительство нам согласует расширение атомной генерации в стране, объективный сдерживающий фактор тут — отсутствие выраженного роста спроса на электроэнергию.

Но помимо строительства замещающих блоков у нас есть целая линейка новых бизнесов в России. Это и ветрогенерация, и композиты, и аддитивные технологии (трекмерная печать. — РБК), и цифровые продукты. В этом году мы стали операторами Северного морского пути (СМП). Заложили два новых ледокола, создали условия для запуска в следующем году финансирования сверхмощного ледокола «Лидер» (его строительство оценивается в 120 млрд руб. — РБК), создали дирекцию по СМП. Нам передали гидрографическое предприятие в управление, а это, собственно, компетенция по развитию морских каналов: по дноуглублению, созданию навигации, безопасности мореплавания. Формируем альянсы с недорользователями, перевозчиками, чтобы выполнить задачу, поставленную президентом Владимиром Путиным в майском указе по наращиванию грузопотока на СМП (с 17 млн до 80 млн т ежегодно к 2024 году. — РБК).

«Росатом» будет вкладывать собственные деньги в финансирование инфраструктуры СМП?

Конечно. Одними ледоколами не обойтись, нам нужны и суда, которые занимаются обслуживанием судов и портовой инфраструктуры. Грубо говоря, подъездная инфраструктура — за государством, обустройство портов — за их владельцами и инвесторами. Все остальное придется брать на себя. Это «узкие» места на СМП, навигация, диспетчеризация, создание служб спасения, создание цифровой системы управления морским движением. Серьезные проекты, и они, конечно, не заканчиваются в 2024 году. Скорее, в 2024 году они будут

выходить на доходность. У нас горизонт планирования по СМП — это минимум 2035 год.

Какие инвестиции в это направление планирует «Росатом»?

Из федерального бюджета на развитие СМП выделят 273 млрд руб. до 2024 года, а средства, которые будем привлекать, — 461 млрд руб. Думаю, что львиная доля из них будет наша.

В начале 2018 года Владимир Путин также поддержал идею Минприроды передать «Росатому» утилизацию опасных отходов, но законопроект еще не одобрен.

Законопроекта пока нет, в правительстве идет дискуссия: вычищаются детали, скорее связанные не с нами, а с полномочиями правительства и Минприроды. Нам предстоит работать в том числе с накопленным наследием: беремся за один из полигонов в Челябинской области, и идет дискуссия по передаче нам полигона Красный Бор в Ленинградской области. Он экологически крайне опасен, является причиной международного напряжения. Нас просит [Ленинградская] область заняться этой проблемой, мы готовы приступить к ликвидации, но нужно понять организационную схему. Сейчас соответствующие проекты решений правительства уже в работе, и мы ждем их официального выхода.

Почему это доверили «Росатому», если на рынке уже есть компании, которые утилизируют подобные отходы?

Во-первых, мы действительно десятилетиями работаем с опасными отходами. Радиоактивные отходы, без сомнения, можно к ним отнести. И мы не просто умеем с ними работать, а реализовали ряд проектов: в Мурманской области — в губе Андреева и губе Сайда, на Дальнем Востоке — в бухте Разбойник, на Камчатке и на территориях, которые были завалены отработанным ядерным топливом подводных лодок, ядерными реакторами, отсеками. Сейчас там стоят современные предприятия по снижению объемов этих отходов для вывоза и изоляции.

Чтобы начать работать с опасными промышленными отходами в национальном масштабе, у нас есть опыт, но придется наращивать компетенции, потребуются инвестиции, в том числе корпоративные. И мы готовы работать на основе смешанного финансирования и, более того, ведем переговоры с несколькими международными компаниями. Например, с финской компанией Fortum, но это лишь один из вариантов. ■

Полная версия интервью — на rbc.ru

**Из жизни
Алексея
Лихачева**

1962

Родился в городе Арзамас-75 (Саров).

1985

Окончил радиофизический факультет Горьковского государственного университета.

1987

Стал секретарем комитета ВЛКСМ Горьковского научно-исследовательского приборостроительного института. Затем в 1988–1992 годах работал в Горьковском горком ВЛКСМ.

1992

Назначен управляющим нижегородской социально-промышленной страховой компанией «Аваль».

1998

Окончил экономический факультет Нижегородского государственного университета.

2000

Избран депутатом Госдумы.

2007

Назначен советником министра экономического развития.

2010

Назначен заместителем министра экономического развития, в 2015 году — первым замминистра.

2016

Назначен гендиректором Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Правовые вопросы в сфере недвижимости 2019

26 апреля,
Марриотт Роял
Аврора



О чем:

Регулярные изменения в законодательстве и судебной практике в строительной отрасли ставят перед участниками рынка новые задачи и открывают новые возможности для реализации проектов. Одной из ключевых тем 2019 года для участников рынка станут изменения законодательства в сфере долевого строительства. Также в повестке дня остаются вопросы, связанные с налогообложением, банкротством и судебной практикой. Даже незначительные ошибки в юридическом аспекте строительства могут повлечь серьезные убытки и длительные судебные тяжбы. Как их избежать?

В рамках мероприятия РБК эксперты отрасли обсудят актуальные вопросы законодательства в сфере недвижимости, связанное с ним правоприменение, разберут судебные споры, а также проанализируют судебную практику.

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11

Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84

Партнерство: Ксения Жданович — k.jdanovich@rbc.ru, +7 926 357 70 87

2019 год. Реклама. 18+



5 ЮБИЛЕЙНЫЙ
ЯЛТИНСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ

5 ANNIVERSARY
YALTA INTERNATIONAL
ECONOMIC FORUM

V Ялтинский Международный Экономический Форум

От умного города к прогрессивному региону



Итоги



Андрей Назаров
Деловая Россия

В эпоху тотальной диджитализации строительная отрасль не могла остаться в стороне от глобального тренда и начала подстраиваться под технологии Smart City: многоквартирные дома стали больше походить на сложные цифровые «матрицы», а их эксплуатация перешла в онлайн-формат.

Анализ рынка систем «умного» дома, уже показывает, что 47% покупателей жилья проявляют интерес к этим высоким технологиям, а 32% уже готовы за них платить. При этом сама система повышает спрос на 10-12% по сравнению с обычным жильем. Неудивительно, что застройщики берут ее на вооружение.

Текущий рынок «умных технологий» уже оценивают от 7 до 10 млрд рублей. Прогнозы по их распространению еще более впечатляющие: в ближайшие 5 лет использовать их будут порядка 3 млн домов. Учитывая, что целые регионы сегодня «автоматизируют» процессы жизнедеятельности, цифра может быть еще выше.

*Смарт Сити

Однако, не будем лукавить, «живых» примеров в стране не так уж и много. Несмотря на живой интерес, больше 60% «умных домов» сегодня представлены в сегменте премиум-класса. Да и то в тех регионах, где предложение все еще превышает спрос. «Бетонную коробку» в таких условиях не продашь, так что у застройщиков просто нет другого выбора, кроме как делать ставку на качество жилья.

Причина ограниченности охвата упирается в стоимость технологий. А на фоне нынешних изменений в законодательстве «дорогой» они становятся не только для покупателя, но и для застройщика, ведь с переходом на проектное финанси-

рование цены на застройку увеличиваются на стоимость банковского кредита. Учитывая, что еще и не все игроки смогут их получить, с рынка может уйти до 30% компаний.

В таких условиях мало кто думает о технологических решениях, поэтому чтобы сделать их популярными, строительство умной придворовой и социальной инфраструктуры должно быть выгодно. Благо инструментов для этого много: специальные финансовые инструменты государственно-частного партнерства, включая длинные кредиты, гарантии со стороны региональных властей и налоговые льготы.

2019 год. Реклама. 18+